



Finanziato
dall'Unione Europea
NextGenerationEU



COMUNE di GARDA

Provincia di Verona

Determinazione n. 496 del 19/10/2023

O G G E T T O

AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) LEGGE 120/2020 E SS.MM. E ART. 53 D.L. 77/2021 COME CONVERTITO IN L. 108/2021 DEL SERVIZIO MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA", IN ATTUAZIONE DI PNRR "FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU", MISSIONE 1, COMPONENTE N.1, ASSE 1, INVESTIMENTO 1.4, SUB-INVESTIMENTO 1.4.3 _CUP: J21F22004900006, C.I.G.A00F85D585.-

Il sottoscritto Responsabile del Servizio
AREA CONTABILE,

VISTA la candidatura in data 20/01/2023 relativa al Bando/Avviso "Misura 1.4.3 "Adozione Piattaforma pagoPA" Comuni (settembre 2022) PNRR Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU, con la quale è stato richiesto il servizio;

PRESO ATTO dell'accettazione della candidatura e del decreto di finanziamento notificato a mezzo PEC all'Amministrazione comunale in data 15/03/2023 per euro 25.494,00;

CONSIDERATO, pertanto, che la presente procedura di affidamento è finanziata, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea e deve rispettare le disposizioni di cui al precedente Avviso, nonché quelle di cui agli artt.11,12 e 13;

DATO ATTO che l'Avviso relativo al servizio "Adozione Piattaforma pagoPA" per i Comuni al di sotto dei 5.000 abitanti prevede un termine pari a 180 giorni per la contrattualizzazione del prestatore di servizio dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

VISTA la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di "Adozione Piattaforma pagoPA" e dunque di attivare le procedure necessarie;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 225, c. 8 del D. Lgs. 36/2023, in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, come convertito in Legge 41/2023, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 52 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, i Comuni non capoluogo di Provincia hanno l'obbligo di aggregazione per l'affidamento degli acquisti di servizi, forniture e lavori finanziati in tutto o in parte con le risorse del PNRR e PNC, di cui all'articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59;

CONSIDERATO, altresì, che come chiarito dai seguenti interventi:

- ☒ Comunicato del Ministero dell'Interno pubblicato in data 17 dicembre 2021;
- ☒ Parere n. 1147/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;
- ☒ Parere n. 1318/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;
- ☒ FAQ n. 1 del 30.05.2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali relativa all'art.1 "Modalità di gestione degli interventi" contenuto nell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR - Next generation Eu - Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili vulnerabili;
- ☒ Comunicato in data 14.09.2022 del Coordinatore della SUA della Provincia di Treviso;

i Comuni non capoluogo di Provincia, iscritti all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) possono procedere autonomamente utilizzando gli strumenti telematici di acquisto nei seguenti casi:

- 1) affidamento diretto di beni e servizi (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura) di importo inferiore ad euro 139.000,00 IVA esclusa (oppure per i soli beni e servizi informatici di importo inferiore alla soglia comunitaria di euro 215.000,00 IVA esclusa);
- 2) affidamento diretto di lavori di importo inferiore ad euro 150.000,00 IVA esclusa;
- 3) procedure negoziate per l'affidamento di beni e servizi (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura) di importo inferiore ad euro 215.000,00 IVA esclusa (oppure ad euro 750.000,00 IVA esclusa per i servizi di cui all'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/EU);

DATO ATTO che l'importo del servizio da affidare è inferiore ad euro 215.000,00 e, pertanto, trattandosi di servizio informatico strumentale alla realizzazione del PNRR, in base al comma 1 dell'art. 53 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, rientra nella soglia di affidamento diretto;

PRESO ATTO che tra le iniziative di acquisto in corso da parte di CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art.26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

PRESO ATTO, altresì, che tale categoria di servizio è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e che pertanto è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della legge 6 luglio 2012, n.94 "Conversione in legge con modificazioni, del D.L.7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica";

DATO ATTO di aver adempiuto agli obblighi di cui agli artt. 68 e 69 del CAD in conformità alle Linee Guida AgID (in particolare l'obbligo di valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico di cui all'art. 68, del CAD in tema di cd. "RIUSO");

PRECISATO che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio d'Oneri e nella Scheda tecnica allegata, che formano parte integrante del presente provvedimento;

DATO ATTO che si è provveduto all'invio, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 come convertito dalla L. 120/2020 e art. 53 D.L. 77/2021 come convertito in L. 108/2021, della trattativa diretta n. 3760633 mediante l'utilizzo della Piattaforma di e-procurement M.E.P.A., all'Operatore Economico E-FIL S.r.l. di viale Palmiro Togliatti 1625 – 00155 Roma;

CONSTATATO che entro le ore 11:00 del 09/10/2023 (data di scadenza per la presentazione del preventivo) è stato caricato nel Mercato Elettronico (MEPA) il preventivo da parte dell'Operatore Economico E-FIL S.r.l. di viale Palmiro Togliatti 1625 – 00155 Roma, con identificativo univoco 3760633;

CONSIDERATO CHE:

- ☒ tale operatore economico è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti, inclusa questa amministrazione, fornendo servizi di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato e, pertanto, è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto;
- ☒ Il Comune di Garda ha attivato le funzionalità offerte da pagoPA implementando un progetto di ottimizzazione e innovazione dei processi di incasso e riconciliazione finanziaria all'interno dell'Ente;

- ☒ Dato inoltre atto che l'accesso al sistema PagoPA necessita di una intermediazione tecnologica di un soggetto certificato dall'Agenzia dell'Italia digitale (Agid);
- ☒ Verificato che la ditta E-Fil S.r.l. opera su propria infrastruttura denominata "Plug&Pay" per l'interscambio dati con il nodo dei pagamenti ed è soggetto certificato Agid;
- ☒ Dato atto che sono stati già attivati n. 50 servizi di incasso sulla piattaforma PagoPA con il supporto della ditta E-FIL S.r.l., e, pertanto, risulterebbe antieconomico affidare servizi analoghi aggiuntivi ad altro operatore economico;

RITENUTO pertanto di derogare, nel rispetto delle linee n.4 dell'ANAC, al principio di rotazione in quanto:

- ☒ il comune di Garda ha come partner tecnologico per i servizi di incasso elettronici già attivi la ditta E-Fil S.r.l. con la quale sono state poste le basi per una completa modalità di incasso dei pagamenti spettanti a qualsiasi titolo al comune di Garda, in ottemperanza all'art.5 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il codice dell'Amministrazione digitale a cui la misura 1.4.3 del PNRR si collega direttamente;
- ☒ con la presente Misura 1.4.3 "adozione piattaforma pagoPA" il percorso del Comune di Garda favorisce l'obiettivo finale dell'Avviso di cui trattasi indicato nell'art. 1 comma 2, di disporre in media di 50 servizi di incasso elettronici per Comune;
- ☒ il ricorso all'affidamento diretto è rinvenibile nella necessità di acquisire i servizi quanto prima al fine di rispettare i tempi del cronoprogramma del PNRR.

RILEVATO che il RUP, dopo avere effettuato una valutazione del preventivo presentato sulla base del criterio economico sulla base degli elementi richiesti nella Lettera di richiesta preventivo, in ordine decrescente di importanza, ha ritenuto lo stesso valido e congruo;

ATTESO che l'importo complessivo proposto dall'Operatore Economico E-FIL S.r.l. risulta essere di euro 9.760,00 IVA esclusa;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di affidare all' Operatore Economico E-FIL S.r.l., con sede legale in via Palmiro Togliatti 1625 – 00155 Roma , P.I. 03789750100 il servizio di attivazione di n. 26 servizi di pagamento elettronico ad incremento agli attuali già attivi, mentre per i 16 servizi di pagamento della domanda di partecipazione al bando, risultanti attivati dopo il 31 marzo 2021 con risorse proprie, dovrà predisporre la documentazione prevista dall'art. 13 per l'erogazione del contributo alle condizioni di cui al Foglio Oneri e relativa Scheda tecnica e all'offerta presentata, per l'importo di euro 9.760,00 IVA esclusa;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

DATO ATTO che l'Amministrazione comunale si avvale della facoltà di stipulare il contratto, sotto condizione risolutiva, e dare avvio alla prestazione contrattuale, ai sensi dell'art. 53, comma 2, del D.L. 77/20121 convertiti con L. 108/2021;

DATO ATTO che il relativo contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;

RITENUTO altresì, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare l'offerta proposta con RdO 3760633, la cui spesa complessiva pari ad € 9.760,00 IVA esclusa, trova copertura nel capitolo 01082.02.030201“PNRR M1C1 -ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA”;

CONSIDERATO che tali lavori/servizi/forniture rientrano nel campo di applicazione della Legge 13.08.2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie" con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni" e s.m.i. (D.L. 187/2010 convertito in Legge n. 217/2010) e che, pertanto, il presente procedimento è stato registrato presso l'AVCP ed è contraddistinto dal seguente CIG (codice identificativo gara) n.A00F85D585 (di € 20.896,72 esclusa I.V.A.);

ATTESO che la determina di aggiudicazione e impegno di spesa di cui trattasi:

- ☒ va soggetta a pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e s.m.i., come modificato dal D.Lgs. 25.05.2016 n. 97;
- ☒ è rispettosa del criterio di economicità;
- ☒ è espressione del principio di buon andamento dei Pubblici Uffici di cui all'art. 97 della Costituzione;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, introdotto dalla Legge anticorruzione n. 190/2012, dell'assenza di conflitti di interessi, anche potenziali, in capo al Responsabile del procedimento e ai titolari degli Uffici competenti nell'adozione del presente provvedimento;

RICHIAMATI:

il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:

l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

- l'articolo 109, in merito alla propria competenza ad assumere il presente atto;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- a) l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 - "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.;
- il decreto legislativo n. 118/2011 e s.m.i.;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 121 del 24/11/2020, esecutiva ai sensi di Legge;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 28/09/2020

VISTO il dispositivo del Sindaco n. 23 del 23.7.2020 – Prot. n. 8193/2020 – con il quale sono state conferite le FUNZIONI di cui all'art. 107, commi 2-3, e dell'art. 110, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 "TUEL", per l'AREA CONTABILE e per l'AREA TRIBUTI, e conferimento incarico di Responsabile Unico del Procedimento - R.U.P. - della Centrale Unica di Committenza - C.U.C. - per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture da effettuarsi per conto del Comune di Garda, nell'ambito delle medesime Aree, per anni 5 (cinque) dal 23.07.2020 al Dr. DE MASSARI LUCA;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi nei quali l'obbligazione viene a scadere;

DATO ATTO che si procederà alla pubblicazione dell'Avviso relativo all'esito dell'affidamento in Amministrazione trasparente, all'Albo Pretorio e sul sito del Servizio contratti pubblici (MIMS);

DETERMINA

1st DI AFFIDARE, per le motivazioni di cui in pre messa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 come convertito dalla L. 120/2020 (c.d. Legge Semplificazioni), i servizi di entrata su plug&Pay StartUp inclusi nell'Avviso Misura 1.4.3 "adozione piattaforma pagoPA" per il periodo dal 12/10/2023 al 07/06/2024, all'Operatore Economico E-Fil S.r.l. – con sede legale in viale Palmiro Togliatti, 1625 – 00155 Roma (RM), P.IVA 03789750100 al costo di 9.760,00, oltre iva, come da RdO 3760633;

2nd DI DARE ATTO che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che non si rende necessaria la predisposizione del DUVRI e che quindi nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'Operatore Economico;

3rd DI DARE ATTO che il contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;

4th DI IMPEGNARE, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs n.267/2000 e s.m.i. nonché del principio contabile applicato 4/2 al D.Lgs n.118/2011 e s.m.i., la somma di € 11.907,20 I.V.A. compresa al 22%, con imputazione al seguente capitolo del Bilancio di previsione finanziario 2023-2024-2025, approvato con Deliberazione del consiglio comunale n. 16 del 30.03.2023 e dichiarata immediatamente eseguibile, così come segue:

Importo	€11.907,20	CIG	A00F85D585	CUP	J21F22004900006
Codice capitolo	01082.02.030201				
Descrizione capitolo	PNRR M1C1 – adozione piattaforma pagopa				
Area	Contabile				
Esigibilità della spesa	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025		
	€3.969,08	€3.969,06	€3.969,06		
Tipologia di finanziamento	Contributi PNRR	==	==	==	==

5th DI DARE ATTO che la spesa prevista di euro 11.907,20 è finanziata con fondi a valere sul PNRR “Finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU”, Missione 1 Componente 1 Investimento 1.4;

6th DI STABILIRE che le attività contrattualizzate dovranno essere eseguite entro 240 giorni dall'esecutività del presente atto;

7th DI AVER VERIFICATO l'adempimento di tutte le attività e disposizioni contenute nell'avviso MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA – COMUNI (SETTEMBRE 2022) DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – MISSIONE 1 – COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – Next GenerationEU;

8th DI DARE ATTO che il contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;

9th DI DARE ATTO che il Comune ha avviato i controlli sui requisiti richiesti, e che in caso di riscontro negativo della verifica relativa alle certificazioni non ancora acquisite si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 75 del D.P.R. n. 445/2000;

10th DI DARE ATTO che i relativi pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture, debitamente controllate e vistrate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, che a partire dal 31.03.2015 dovranno essere inviate esclusivamente in formato elettronico, ai sensi dell'art.25 del D.L. n.66/2014 e, in tal senso, alla ditta aggiudicataria saranno forniti i relativi “codici”

11th DI DARE ATTO che la liquidazione e il pagamento della fattura emessa saranno in ogni caso subordinati alla sussistenza della positiva verifica della Regolarità Contributiva e alla avvenuta comunicazione dei dati per la Tracciabilità flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010

12th DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio Informatico dell'Ente;

13th DI PROVVEDERE alla pubblicazione delle informazioni inerenti al presente atto secondo la modalità contenute nel D.Lgs. n. 33/2013, riportandole nel link della homepage del sito del Comune di Garda, nell'ambito dei dati della sezione “Amministrazione trasparente”.

Garda, li 19/10/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Luca De Massari
Documento firmato digitalmente ai sensi di legge

IL RESPONSABILE INTERNO DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO
Luca De Massari
Documento firmato digitalmente ai sensi di legge