

MARGINALITA E FAMIGLIA
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE

DETERMINAZIONE N. 8585 DEL 28/10/2025

Oggetto: AVVIO DELLA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE DELLE AZIONI DI CONTRASTO ALLA POVERTA' ALIMENTARE, DA ORGANIZZARE TRAMITE PUNTI MENSA E PASTI A DOMICILIO, PER IL PERIODO DAL 01/2026 AL 31/12/2028. APPROVAZIONE AVVISO, MODULISTICA E PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA.

**LA DIRIGENTE DEL SETTORE
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE**

Premesso che l'Amministrazione Comunale ha negli anni sempre contribuito al contrasto della povertà, potenziando i servizi a bassa soglia volti a soddisfare i bisogni primari della popolazione più vulnerabile della città, delle persone singole e dei nuclei familiari in condizioni di crescente disagio sociale e povertà da reddito, prive di risorse e riferimenti significativi;

Visti gli artt. 2, 3 della Costituzione in merito alla necessità di garantire l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà e di assistenza sociale, rimuovendo gli ostacoli di ordine economico e sociale, che limitano di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini;

Richiamate le *“Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia”*, oggetto di accordo in sede di Conferenza Unificata il **9/11/2015**, che costituiscono il principale strumento di riferimento per le Regioni e i Comuni nella costruzione e implementazione a livello locale di sistemi di intervento sociale per il contrasto alla povertà estrema;

Preso atto della necessità di interventi necessari a mitigare la povertà alimentare attraverso la realizzazione delle attività di mensa per cittadini indigenti, sia residenti che di passaggio in città, oltre che alla distribuzione di pasti a domicilio per i cittadini in situazione di fragilità e segnalati dal Servizio Sociale Professionale del Comune di Livorno, oltre che agli ospiti del dormitorio comunale S.E.F.A.

Atteso che:

- l'intento dell'Amministrazione Comunale è quello di collaborare alla creazione e allo sviluppo di una Rete composta da più punti di ristorazione nel territorio cittadino. L'intervento prevede altresì sia la consegna di pasti serali presso le sede comunale di pronta e temporanea accoglienza dei bisognosi urgenti e contingenti denominata SEFA (Social Emergency First Aid) ed ubicata in Livorno via G.M. Terreni n. 9, sia la consegna di pasti a domicilio a persone in carico al SSP nell'obiettivo di garantire un pasto per il fabbisogno giornaliero ai cittadini in situazione di grave disagio in quanto non in grado di provvedere autonomamente alla preparazione dei pasti o di recarsi presso le strutture cittadine. Rispetto a pasti a domicilio, verrà dunque fornito un elenco di persone beneficiarie da parte del Servizio Sociale Professionale del Comune di Livorno.

Relativamente al servizio in parola, è intenzione dell'Amministrazione comunale avvalersi delle realtà del terzo Settore con particolare riguardo a già presenti sul territorio che da tempo offrono un prezioso servizio di supporto alimentare alla popolazione in condizioni di fragilità mediante spazi a norma dedicati di cui sono disponibili;

Richiamato l'art. 55 del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 (Codice del Terzo Settore) ed in particolare il comma 1 che prevede che “In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;

Richiamato altresì l'art. 56 del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 (Codice del Terzo Settore) ed in particolare:

- il comma 1 il quale prevede che “le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso del mercato”;
- il comma 2 del medesimo articolo prevede che “le convenzioni di cui sopra possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate”;
- il comma 3 del medesimo articolo prevede che “l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime”;

Richiamata inoltre la L.R. Toscana n.65 del 22/07/2020 “Norme di sostegno e promozione degli enti del terzo settore toscano” che disciplina e dettaglia le modalità relative all'attuazione del Codice del Terzo settore nel territorio;

Considerato che la co-progettazione si configura quale strumento idoneo al fine del raggiungimento di uno standard qualitativo sufficiente e necessario per la corretta erogazione del servizio stesso da parte degli Enti del Terzo Settore in modo che essi possano concorrere concretamente alla realizzazione di interventi e che quindi si intende verificare l'interesse da parte di questi soggetti del Terzo Settore a partecipare alla co-progettazione di un Progetto esecutivo in grado di dare risposte adeguate alla popolazione del territorio;

Ritenuto pertanto:

- di avviare un'istruttoria pubblica rivolta agli Enti del Terzo Settore come definiti dall'art. 4 del D.Lgs. 117/2017, finalizzata ad acquisire idee progettuali per un servizio di mensa, consegna di pasti serali presso le sedi comunali di pronta e temporanea accoglienza dei bisognosi urgenti e contingenti denominata SEFA (Social Emergency First Aid) e consegna di pasti per il fabbisogno giornaliero a domicilio ai cittadini in situazione di grave disagio in quanto non in grado di provvedere autonomamente alla preparazione dei pasti o di recarsi presso le strutture cittadine per il periodo 01/01/2026 al 31/12/2028 fatte salve eventuali proroghe di max n. 12 mesi disposte dall'Amministrazione comunale per motivate ed indifferibili esigenze;

- di effettuare la prenotazione di impegno di spesa, ai fini di rimborsare le spese che verranno effettuate all'interno della futura co-progettazione e che saranno quantificate con atti successivi a seguito di rendicontazione, della complessiva somma di € 300.00,00 esente iva ai sensi dell'art. 10 comma 20 del d.p.r. 633/72, sul capitolo U Cap. 10553, Codice Piano Conti Finanziario U 1.04.04.01.001, Miss/Prog. 12.04 del PEG 2025/2027 di cui € 100.000,00 per l'anno 2026, € 100.000,00 per l'anno 2027 e € 100.000,00 per l'anno 2028;

Visto l'Avviso pubblico ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017 per l'individuazione di Enti del Terzo Settore (ETS) per la co-progettazione e conseguente gestione e la gestione delle attività relative alla mensa e dei pasti a domicilio per gli indigenti nel Comune di Livorno, Periodo 01/01/2026 – 31/12/2028 (Allegato A), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto di pubblicare l'avviso per dare avvio alla procedure ivi previste stabilendo di individuare nel giorno **martedì 18 novembre 2025 ore 12:00** il termine entro il quale presentare le relative manifestazioni di interesse;

Richiamate:

- la delibera ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - n. 382 del 27/07/2022, con titolo: “Linee guida n. 17 recanti “Indicazioni in materia di affidamento di servizi sociali”, e in particolare l'art. 2 “Le fattispecie estranee al codice dei contratti pubblici”;
- la delibera ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - n. 371 del 27/07/2022, con titolo “Nuovo aggiornamento della determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, già aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017”;

Dato atto che in base alle Linee Guida di cui alla sopra richiamata delibera ANAC n. 371/2022 la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari si applica anche agli istituti disciplinati dagli articoli 55-58 del Codice del Terzo Settore, e pertanto per la procedura in questione verrà acquisito il relativo CIG al momento dell'affidamento della convenzione, tramite la Piattaforma dei Contratti Pubblici di ANAC, ai sensi del Comunicato ANAC di cui alla Delibera n. 582 del 13/12/2023;

Visti:

- la Deliberazione G.C. n. 476 del 18/06/2024 avente ad oggetto “Nomina del Direttore Generale ex art. 108 TUEL e approvazione regole di funzionamento dell'Ente”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 182 del 20/12/24 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 184 del 20/12/2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 956 del 30/12/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027 ;

- la Deliberazione G.C. n. 452 del 17/06/2025 avente ad oggetto “Riorganizzazione dell'Ente - approvazione nuova macrostruttura e macro funzioni dirigenziali”;
- l'Ordinanza del Sindaco n. 213 del 30/06/2025 avente aggetto"Riorganizzazione dell'Ente di cui alla nuova macrostruttura ex Deliberazione della G.C. n. 452 del 17/06/2025. Conferimenti di incarichi dirigenziali e sostituzioni in caso di assenza e/o impedimento dei titolari”;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 5180 del 01/07/2025 avente ad oggetto"Riorganizzazione dell'Ente di cui alla deliberazione G.C. n. 452 del 17/06/2025 - Adeguamento Funzionigramma”;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 5190 del 1/7/2025 con la quale è stato, fra l'altro, provveduto all'adeguamento parziale del quadro degli incarichi di elevata qualificazione a seguito dell’approvazione della nuova macrostruttura con delibera G.C. 452/2025 nonché le competenze ad esse associate a ciascun incarico;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 28/01/25 con la quale è stato approvato il PIAO 2025-2027 del Comune di Livorno contenente, tra l’altro, la sottosezione 2.3 “*Rischi corruttivi e Trasparenza*” e il relativo allegato, composto da Parte Generale, Schede di gestione del rischio corruzione e Sezione Amministrazione Trasparente – elenco obblighi di pubblicazione ed in particolare il punto 9 (Parte Generale) dell’allegato della sezione “*Rischi corruttivi e trasparenza*” del PIAO 2024-2026 dedicato alla disciplina della misura anticorruptiva della Rotazione del personale;
- la Determinazione n. 618 del 29/01/2025 con la quale sono stati conferiti, con decorrenza 01/02/2025, gli incarichi di elevata qualificazione del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie, fra cui quello dell'Ufficio Marginalità e Famiglia, alla Dotto.ssa Monica Moschei,
- la Deliberazione Giunta Comunale n. 103 del 21/02/2025 con la quale è stato approvato il Piano Operativo della Rotazione del Personale (2025) pubblicato all’Albo Pretorio del Comune e trasmesso a cura del Settore “Risorse Umane, Organizzazione e Controllo” a tutti i dipendenti, dirigenti ed organizzazioni sindacali con e-mail del 27/02/2025;
- la Determinazione n. 1555 del 27/02/2025 relativa all'applicazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui agli artt. 12 e 15 del Piano Operativo di Rotazione del personale anno 2025 del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie, tra cui quello con incarico di Elevata Qualificazione “Marginalità e Famiglia” per il processo esposto a rischio corruttivo molto elevato denominato “*Erogazioni prestazioni assistenziali*” ed per il processo esposto a rischio corruttivo elevato denominato “*Inserimento dei minori in strutture residenziali*”(Allegata scheda n. 1), oltre che per il personale titolare di funzione di responsabilità “*Gestione Servizi e Strutture per minori*” relativamente al processo esposto a rischio corruttivo elevato “*Affidamento dei minori in strutture residenziali*” (Allegata scheda n. 5);

Preso atto dell’attuazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria del Piano Operativo della Rotazione del Personale del Comune di Livorno (deliberazione

GC n. 43 del 28/01/2025), di cui alla determinazione dirigenziale del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie n. 1555 del 27/02/2025 per come specificato nelle allegate schede 1 e 5;

Verificato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse/incompatibilità da parte del RUP, ai sensi degli articoli 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 – Regolamento recante Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 - dell'articolo 7 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Livorno, dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e delle Linee Guida ANAC n. 15/2019, e che a tale scopo è stata acquisita, e depositata agli atti d'ufficio, la relativa autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi sottoscritta dall'interessata;

Vista la Determinazione n. 2080 del 19/03/2025 recante oggetto "Applicazione delle misure alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui all'art. 12 e 14 del Piano operativo della rotazione del personale anno 2025, area rischio trasversale Contratti Pubblici e relativi allegati 1, 2, 3 e 4;

Dato atto del rispetto della normativa sulla privacy (REG UE 679/2016, D.Lgs.196/2003 e s.m.i.) in relazione alla redazione del presente atto;

Dato altresì atto che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, che non sussistono situazioni di conflitto di interesse/incompatibilità da parte del RUP, ai sensi degli articoli 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 – Regolamento recante Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 - dell'articolo 7 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Livorno, dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e delle Linee Guida ANAC n. 15/2019, e che a tale scopo è stata acquisita, e depositata agli atti d'ufficio, la relativa autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi sottoscritta dall'interessata;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018;
- il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, con particolare riferimento all'art. 183 co.7, che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Verificato quanto stabilito nell'art. 183 co. 8 nonché nell'art. 191 del TUEL in ordine ai compiti previsti per il responsabile della spesa e verificato quanto da essi stabilito;

Verificata la regolarità tecnica del presente provvedimento, espressa telematicamente in forma digitale dalla sottoscritta Dirigente in sostituzione della Responsabile dell'Ufficio Marginalità e Famiglia, Dott.ssa Monica Moschei in quanto assente dal servizio;

Viste le Disposizioni e Circolari attuative interne dell'Ente in materia d'inoltro procedurale telematico delle Determinazioni dirigenziali ai servizi finanziari e sull'eventuale successiva pubblicazione all'albo pretorio "on-line";

In virtù dei poteri conferitigli dal vigente ordinamento,

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa:

1. **di avviare** una procedura ad evidenza pubblica per individuare, nel rispetto dei principi di pubblicità, concorrenza e trasparenza e secondo le disposizioni contenute negli avvisi di selezione e nei relativi allegati, enti del Terzo Settore (ETS) per la co-progettazione e la gestione delle azioni di contrasto alla povertà alimentare, da organizzare tramite punti mensa e pasti a domicilio per il periodo 01/01/2026-31/12/2028;
2. **di approvare** l'Avviso pubblico, con scadenza martedì 18 novembre 2025 ore 12:00, ed i relativi allegati da 1 a 4, tutti parti integrante e sostanziale della presente determinazione, per la manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di Soggetti del Terzo Settore per la co-progettazione e la gestione delle attività sopra menzionate;
3. **di rinviare** l'acquisizione de CIG per tracciabilità all'esito della procedura di co-progettazione;
4. **di dare atto** che il Responsabile del procedimento per le procedure suddette è la Dirigente del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie, Dott.ssa Caterina Tocchini;
5. **di effettuare** la prenotazione di impegno, ai fini di rimborsare le spese che verranno effettuate all'interno della futura co-progettazione e che saranno quantificate con atti successivi a seguito di rendicontazione, della complessiva somma di € 300.00,00 esente iva ai sensi dell'art. 10 comma 20 del d.p.r. 633/72, sul capitolo U Cap. 10553, Codice Piano Conti Finanziario U 1.04.04.01.001, Miss/Prog. 12.04 del PEG 2025/2027 di cui € 100.000,00 per l'anno 2026, € 100.000,00 per l'anno 2027 e € 100.000,00 per l'anno 2028;
6. **di trasmettere** ai sensi dell'art 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000 e nelle forme d'invio telematico stabilite dalle disposizioni operative interne il presente atto ai servizi finanziari dell'Ente, affinché sia integrato col prescritto visto di regolarità contabile, ai fini del suo perfezionamento;
7. **di trasmettere** la presente Determinazione ai preposti Uffici ai fini della pubblicazione dell'avviso sulla Rete Civica e per ogni altro adempimento di competenza necessario alla sua più ampia diffusione ed evidenza esterna;

La presente determinazione è pubblicata per la durata di 15 gg. all'Albo telematico del Comune di Livorno, in attuazione delle previsioni di cui all'art. 4 del Disciplinare per la

gestione dell'albo pretorio online approvato con Delibera G.C. n. 10/2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

CATERINA TOCCHINI / ArubaPEC

S.p.A.

Contrassegno Elettronico

TIPO CONTRASSEGNO: QR Code

IMPRONTA (SHA-256): ab170703e69de5b4b3c6ea417133cc046711ade29acf554e54df8f79cebe9bbb

Firme digitali presenti nel documento originale

CATERINA TOCCHINI

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.8585/2025

Data: 28/10/2025

Oggetto: AVVIO DELLA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE DELLE AZIONI DI CONTRASTO ALLA POVERTA' ALIMENTARE, DA ORGANIZZARE TRAMITE PUNTI MENSA E PASTI A DOMICILIO, PER IL PERIODO DAL 01/2026 AL 31/12/2028. APPROVAZIONE AVVISO, MODULISTICA E PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA.



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=bdda7e5d0a176967_p7m&auth=1

ID: bdda7e5d0a176967