



37000 - SETTORE MOBILITÀ E VIABILITÀ, PATRIMONIO
37201 - SERVIZIO MOBILITÀ

37201 - SERVIZIO MOBILITÀ
Responsabile: BERETTA DONATELLA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (PUMS). ADOZIONE.

Premesso che:

con decreto n. 233/2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sono state individuate le “linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile”, successivamente aggiornate con Decreto n. 396 del 28 agosto 2019 che ha, altresì, previsto l’obbligo, per i comuni con popolazione superiore ai 100.000 abitanti, di dotarsi del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, quale strumento strategico di pianificazione della mobilità di persone e merci con l’obiettivo della qualità della vita nelle città, in quanto condizione essenziale per l’accesso ai finanziamenti statali e internazionali;

il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile è un documento strategico di medio-lungo periodo, contenente le azioni volte a raggiungere macro obiettivi e obiettivi specifici, così come indicato nel Decreto Ministeriale n.233/2017;

da tali macro-obiettivi è possibile desumere delle strategie adattate alle specifiche esigenze, da cui discendono azioni concrete mirate all’implementazione dei contenuti del piano;

il Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture con decreti n. 171/2019 e 594/2019 ha assegnato a questa Amministrazione complessivi €507.000,00, dei quali €358.000,00 per la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e del Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU), oltre a una serie di interventi ad essi connessi;

con determinazione dirigenziale n. 613 del 2021 è stata impegnata somma di € 507.00,00 sul capitolo 30853 del Bilancio 2021, di cui € 180.695,29 per la redazione del PUMS e per lo svolgimento di attività connesse;

con determinazione dirigenziale n. 615 del 2021 è affidata la realizzazione del PUMS e per lo svolgimento di attività connesse alla società Monza Mobilità srl, per una somma totale di € 180.695,29;

con Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sono state individuate apposite “Linee Guida per i piani urbani di mobilità sostenibile” costituite da:

- a) procedura uniforme per la redazione ed approvazione dei PUMS;
- b) individuazione delle strategie di riferimento, degli obiettivi macro e specifici e delle azioni che contribuiscono all’attuazione concreta delle strategie, nonché degli indicatori da utilizzare per la verifica del raggiungimento degli obiettivi dei PUMS;

Rilevato che:

il percorso partecipativo del PUMS di Monza è iniziato nel gennaio 2020 ed ha visto la condivisione e la partecipazione della cittadinanza e dei portatori di interesse con l'obiettivo dell'innalzamento della consapevolezza dei cittadini e l'inclusione degli stessi in una visione futura sostenibile;

le tappe che hanno visto la partecipazione degli attori si possono così di seguito riassumere:

- Febbraio 2021 – Pubblicazione questionario online sulle abitudini di spostamento;
- Maggio – Settembre 2021 – Presentazione online alle Consulte dei Risultati del Questionario;
- Gennaio 2022 – Incontro Sintagma – Monza Mobilità – Comune di Monza – Assessorato e
- sopralluogo in città;
- Marzo 2022 – Presentazione del quadro conoscitivo in Giunta;
- Aprile 2022 – Plenaria PUMS e Focus Group presso il teatro Binario 7 durante la quale si sono affrontati gli argomenti centrali per il PUMS attraverso il contributo di esperti;
- Maggio 2022 – Riapertura dei questionari online;
- Ottobre 2022 – Presentazione alla nuova Giunta, insediata a luglio 2022 del quadro conoscitivo del PUMS;

con delibera di consiglio comunale n. 47 del 20/10/2022 sono state approvate le linee di mandato del sindaco, i cui contenuti – in parte – contengono politiche e indicazioni rispetto alla tematica della mobilità sostenibile;

con Deliberazione di Giunta Comunale n. 40/2023 del 09/02/2023 il Comune di Monza ha approvato le linee di indirizzo per la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, nello specifico ha individuato il raggiungimento di obiettivi specifici e definito le strategie per la città secondo i criteri di attrattività, sicurezza, sostenibilità, inclusività;

la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 “Norme in materia Ambientale” e s.m.i., reca indicazioni e “Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d’Impatto Ambientale (VIA) e per l’Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)”

la LR Lombardia n° 12/2005 di Governo del Territorio fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;

la DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 “Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS”, ha individuato e precisato le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi, da effettuarsi in modo concomitante, e ne ha specificato il percorso di partecipazione integrato;

la DGR. 10 novembre 2010 - n. 9/761 ha approvato i nuovi modelli metodologici procedurali e organizzativi della VAS, in modo coordinato rispetto a quelli precedenti;

ai sensi della D.G.R. 10/11/2010 - n. IX/761, la pubblica amministrazione che approva il Piano deve individuare, con atto formale:

- l’Autorità procedente per la VAS tra coloro che hanno responsabilità nel procedimento;
- l’Autorità competente per la VAS a cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS e che deve possedere i seguenti requisiti:
 - separazione rispetto all'autorità procedente;
 - adeguato grado di autonomia nel rispetto dei principi generali stabiliti dal d.lgs. 18 agosto 2000, n.267, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 29, comma 4, legge n. 448/2001;
 - competenze in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile;

con Deliberazione di Giunta Comunale n° 419 del 05/12/2023 si è dato avvio al procedimento di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica relativo al Piano Urbano della mobilità Sostenibile altresì individuando, ai sensi della D.G.R. n. IX/761 del 10/11/2010, ai fini dell'espletamento della procedura VAS:

- Il Proponente, quale soggetto privato che elabora il Piano in questione – Monza Mobilità srl in virtù della Deliberazione Giunta Comunale n. 615 del 2021;

- L'Autorità Procedente, individuata nel Dirigente del *Settore Mobilità e Viabilità, Patrimonio* – Arch. Carlo Maria Nizzola, a cui compete l'istruttoria ai fini dell'adozione ed approvazione del Piano;

- L'Autorità Competente, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS, individuata nel Dirigente del Settore Ambiente ed Energia – Ing. Serena Trussardi - responsabile in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente;

- I soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati;

- Il pubblico interessato.

in data 27/12/2023, con specifico "Avviso di messa a disposizione del pubblico" (in atti n° 228207/2023) è stato messo a disposizione del pubblico per la consultazione preliminare il "RAPPORTO PRELIMINARE (DOCUMENTO DI SCOPING) - P.G. 226797 del 22/12/2023" - pubblicato sul sito web 'SIVAS' <https://www.sivas.servizirl.it/sivas> - a partire dal 28/12/2023 e sino al 26/01/2024, termine ultimo per la presentazione in forma scritta di osservazioni e contributi;

la "Conferenza di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica – VAS" si è svolta in data 06/02/2024, come da allegato 1 - Verbale (in atti n° 25085/2024 del 08/02/2024) riportante anche elenco contributi pervenuti;

con proprio atto n° 31793/2024 del 19/02/2024 (allegato 2) l'Autorità Competente ha decretato di:

- non assoggettare il Piano della Mobilità Sostenibile alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);

- dare atto degli esiti della Conferenza di Valutazione tenutasi in data 6 Febbraio 2024;

- integrare gli elementi di sostenibilità ambientale propri del Piano attraverso il recepimento, nello sviluppo del procedimento di approvazione del Piano, con raccomandazioni;

della decisione di non assoggettamento a VAS è stata data comunicazione tramite invio ad Enti e Soggetti interessati oltre che tramite pubblicazione sul Portale Regionale SIVAS;

In ragione del continuo confronto con Autorità Competente, circa il corretto recepimento delle raccomandazioni inserite nel parere di Non Assoggettabilità a VAS, in data 27/03/2024 in atti n° 59080/2024, Monza Mobilità in qualità di Proponente ha presentato la documentazione aggiornata inerente il PUMS, costituita da:

- Documento di Piano
- Elaborati grafici: (1. Sistema ferroviario; 2. Rete stradale; 3a Hub multimodali – scenario Zero; 3b Hub multimodali – scenario PUMS; 4. Mobilità ciclistica; 5a TPL – Stato di fatto; 5b TPL – Scenario di progetto; 6 ZTL e isole ambientali; Quadro sinottico delle azioni)
- Allegati (1A: Le indagini di supporto al PUMS: Modello di traffico - 1B: Le indagini di supporto al PUMS: Aggiornamento Modello di Traffico - 2: Il processo di partecipazione al PUMS)

Considerato che le citate "Linee Guida" al punto 2 lettera g) consigliano di adottare il seguente procedimento per l'adozione e successiva approvazione del PUMS:

1. adozione del PUMS in Giunta Comunale;

2. pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;
3. controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale

Lasciando altresì la possibilità di scegliere di seguire le procedure di adozione dei piani territoriali/urbanistici previste dalle rispettive legislazioni regionali.

Ritenuto di seguire il percorso procedurale suggerito dalle linee guida, così definito:

- adozione del PUMS tramite atto di Giunta;
- deposito e pubblicazione per 30 giorni;
- presentazione delle eventuali osservazioni entro i successivi 30 giorni;
- controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale.

Dato atto che, per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che, per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nullaosta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Visti:

la Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21/05/1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;

la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea del 27/06/2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

Visti:

il Decreto 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257."

il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. in materia di ordinamento degli enti locali;

il D.Lgs. 33/2013 in ambito di accesso civico e obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

il D.Lgs. 3/04/2006 n.152 e s.m.i. in materia ambientale ed, in particolare, la Parte II (Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC));

la L.R. n.12/2005 e s.m.i. in materia di governo del territorio ed, in particolare gli artt. 4 (*Valutazione Ambientale dei Piani*) e 13 (*Approvazione degli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio*);

L.R. 31/2014 in ambito di riduzione del consumo di suolo e riqualificazione del suolo degradato;

L.R. 18/2019 in ambito di misure di semplificazione ed incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente;

lo Statuto dell'Ente;

il vigente *Regolamento di Contabilità*;

il vigente *Regolamento dei Contratti del Comune di Monza*;

il vigente *Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi*;

Preso atto che il responsabile del procedimento relativo al presente atto, ai sensi della L. n. 241/1990, è l'arch. Carlo Maria Nizzola, Dirigente del *Settore Mobilità e Viabilità, Patrimonio*;

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:1005/3.10.17 - La rivoluzione della mobilità;

Attesa la competenza della Giunta comunale all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'allegato parere in ordine alla regolarità tecnica, espresso sulla proposta in esame dal Dirigente responsabile del SETTORE MOBILITÀ E VIABILITÀ, PATRIMONIO, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Su proposta di: ASSESSORE GIADA TURATO

DELIBERA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento che si intendono qui interamente riportate;

di definire il percorso procedurale in accordo con quanto suggerito dalle Linee Guida ministeriali:

- adozione del PUMS tramite atto di Giunta;
- deposito e pubblicazione per 30 giorni;
- presentazione delle eventuali osservazioni entro i successivi 30 giorni;
- controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale.

di adottare la proposta di Piano Urbano per la mobilità Sostenibile – PUMS, predisposto dal Proponente – Monza Mobilità, composto dai seguenti documenti (in atti n° 59080 del 27/03/2024):

- Documento di Piano
- Elaborati grafici (1. Sistema ferroviario; 2. Rete stradale; 3a Hub multimodali – scenario Zero; 3b Hub multimodali – scenario PUMS; 4. Mobilità ciclistica; 5a TPL – Stato di fatto; 5b TPL – Scenario di progetto; 6 ZTL e isole ambientali; Quadro sinottico delle azioni)
- Allegati (1A: Le indagini di supporto al PUMS: Modello di traffico - 1B: Le indagini di supporto al PUMS: Aggiornamento Modello di Traffico - 2: Il processo di partecipazione al PUMS)

di dare mandato al dirigente competente di predisporre tutti gli atti necessari alla pubblicazione e funzionali alla successiva approvazione;

di dare atto che al presente provvedimento non è associato alcun Codice Identificativo di Gara (CIG)

di dare atto che al presente provvedimento non è associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)

Di dichiarare, con separata ed unanime votazione, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, giusta l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.