



Città di Novi Ligure
Provincia di Alessandria

**VERBALE DI DELIBERAZIONE COMMISSARIALE
(Assunto con i poteri del Consiglio Comunale)**

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'anno 2023 addì 9 del mese di Febbraio alle ore 17.30 ,

il Dottor Paolo Giuseppe Alfredo Ponta

nominato Commissario Straordinario con Decreto del Presidente della Repubblica del 25 luglio 2022;

con l'assistenza del Segretario Generale, Dottor Pier Giorgio Cabella, che partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza nonché come verbalizzante del presente atto ai sensi dell'articolo 97, comma 4, lettera a), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) e s.m.i.;

assunti i poteri del CONSIGLIO COMUNALE;

dichiara aperta la seduta per deliberare sulla proposta in oggetto indicata.

CITTÀ DI NOVI LIGURE
Provincia di Alessandria

Deliberazione Commissariale (con i poteri del Consiglio) N. 6 in data 09/02/2023

Ufficio proponente: Bilancio e Programmazione

Proposta di deliberazione N: 2

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 25 luglio 2022 con il quale è stato sciolto il Consiglio Comunale della Città di Novi Ligure e nominato Commissario Straordinario, per la provvisoria amministrazione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari, il Viceprefetto Vicario Dottor Paolo Giuseppe Alfredo Ponta;

VISTI:

- l'articolo 151 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per il triennio successivo;
- gli articoli 162 e seguenti del D.Lgs. n. 267/2000 che dettano le norme sulla predisposizione del bilancio di previsione e dei suoi allegati;

PRESO ATTO che l'articolo 1, comma 775, della L. 29 dicembre 2022, n. 197 ha prorogato al 30 aprile 2023 il termine per la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2023/2025 di cui all'articolo 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO che l'articolo 11 del D.Lgs. n. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, prescrive che gli enti di cui all'articolo 2 del medesimo decreto adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del già menzionato articolo, i quali assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

RICHIAMATI:

- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., con particolare riferimento all'esercizio provvisorio;
- l'articolo 187, comma 3, rubricato "*Composizione del risultato di amministrazione*", del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e s.m.i.;
- l'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 e s.m.i., secondo cui "*ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale (...) con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia*";
- la parte seconda del T.U.E.L., coordinato con il D.Lgs. n. 126/2014, che detta le norme per la gestione finanziaria e contabile degli Enti Locali, comprese quelle relative alla formazione del bilancio di previsione;
- il D.M. 2 agosto 2022, contenente l'aggiornamento degli schemi di bilancio per il 2023;

PRESO ATTO, ai sensi degli articoli 11, comma 3, e 18-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., e dall'articolo 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dei seguenti documenti che vengono allegati al bilancio di previsione 2023-2025 per farne parte integrante e sostanziale:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- la composizione del Fondo Pluriennale Vincolato;

- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- la nota integrativa;
- il parere dell'Organo di Revisione Contabile sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025;
- il piano degli indicatori;
- l'elenco degli indirizzi Internet di cui all'articolo 172 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- la tabella dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2023/2025 approvato in data odierna con deliberazione n. 5.

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale Commissariale n. 16 02/02/2023, immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati gli schemi di Bilancio di Previsione 2023/2025;

RICHIAMATE:

- la deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 128 del 15 dicembre 2022 con la quale è stata approvata la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie derivanti dalle violazioni al Codice della Strada per l'anno 2023;
- la deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 5 del 19 gennaio 2023 con la quale sono state approvate le tariffe e le contribuzioni per i servizi pubblici per l'anno 2023;
- la deliberazione commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 3 del 09/02/2023 con la quale sono state confermate le tariffe IMU per l'anno 2023;
- la deliberazione commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 4 del 09/02/2023 con la quale è stata confermata la sospensione dell'imposta di soggiorno;

DATO ATTO che sono confermate le aliquote dell'addizionale comunale Irpef approvate con deliberazione commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 1 del 28/07/2022;

CONSIDERATO che, a norma dell'art. 3, comma 5-quinquies, del D.L. 228/2021, convertito con legge 15/2022, la presa d'atto del Piano Economico Finanziario (anni 2023 - 2025) e l'approvazione delle tariffe per l'applicazione della tassa sui rifiuti (anno 2023) avverrà entro il 30 aprile 2023, ovvero, nell'ipotesi in cui il termine di approvazione del bilancio di previsione venga differito successivamente al 30 aprile, entro la data di proroga del termine di approvazione;

RILEVATO che:

- il servizio idrico integrato è di pertinenza dell'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale, in regime di proroga, e che la disciplina delle tariffe per il servizio di depurazione è di competenza dell'Autorità d'Ambito per il Servizio Idrico Integrato;
- con le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 19 in data 29 giugno 2015 e n. 75 in data 18 ottobre 2021 è stato modificato il Regolamento per il servizio degli asili nido e delle relative tariffe;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 in data 29 giugno 2015 è stato modificato il regolamento per la contribuzione al servizio di mensa scolastica – scuole materne, elementari e medie e delle relative tariffe;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 in data 1° settembre 2020 è stato approvato il Regolamento per la disciplina dell'imposta municipale propria (I.M.U.);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 in data 1° settembre 2020 è stato approvato il Regolamento per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 in data 18 gennaio 2021 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di

esposizione pubblicitaria e del canone mercatale che ricomprende qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da legge o regolamenti, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi, e va a sostituire:

- a) tassa/canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;
 - b) imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle affissioni;
 - c) canone per installazione dei mezzi pubblicitari;
 - d) canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del Codice della Strada, di cui al D.Lgs. n. 85/92 limitatamente alle strade di pertinenza del Comune;
- con deliberazione commissariale con i poteri del Consiglio comunale n. 24 del 30/11/2022 è stato approvato il nuovo regolamento di contabilità parzialmente abrogativo del precedente;
- è stata prevista la spesa per il trattamento accessorio obbligatorio del personale dipendente e dirigente;
- è stata istituita, nella parte Entrata, apposita risorsa relativa ai diritti di segreteria di cui al Decreto Legge 18 gennaio 1993, n. 8, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 68/93;

RILEVATO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 9 maggio 2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto dell'esercizio 2021;
- con la determinazione del Dirigente dei Servizi finanziari n. 597 del 14 luglio 2022 è stata effettuata la revisione della composizione dell'avanzo di amministrazione 2021 a seguito della certificazione del fondo funzioni fondamentali di cui all'articolo 39, comma 2, del Decreto Legge n.104/2020, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 126/2020;

DATO ATTO che con deliberazione commissariale con i poteri della Giunta comunale n. 4 del 12/01/2023 è stato approvato il preconsuntivo esercizio 2022 ed il relativo risultato di amministrazione presunto;

DATO ATTO che alla presente deliberazione viene allegato un risultato presunto aggiornato rispetto al prospetto approvato con deliberazione di cui sopra;

DATO ATTO che al bilancio di previsione è stato applicato avanzo presunto come sotto specificato:

- Avanzo accantonato presunto per euro 223.047,00 per il pagamento degli arretrati stipendiali e relativi oneri contributivi e tributari derivanti dal Contratto Collettivo Nazionale Enti Locali (spese correnti);
- Avanzo vincolato presunto per euro 11.523,89 per trasferimenti allo Stato;
- Avanzo vincolato presunto per euro 84.500,00 per investimenti PNRR.

DATO ATTO che, tra gli stanziamenti di bilancio, sono stati compresi, in applicazione dei principi del bilancio armonizzato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., i seguenti fondi:

- Fondo di garanzia dei debiti commerciali (commi 862 e 863 della Legge n. 145/2018);
- Fondo di riserva ordinario
- Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità
- Fondo rischi su fidejussioni e mutui
- Fondo per accantonamento di fine mandato;
- Fondo di riserva ordinario di cassa;

EVIDENZIATO che le risorse economiche per la vacanza ed i rinnovi contrattuali sono previste in apposito capitolo di competenza dell'Ufficio Personale;

DATO ATTO che il fondo di garanzia dei debiti commerciali sarà riquantificato con deliberazione di commissariale con i poteri della Giunta entro il 28 febbraio come da art. 1, comma 862, della Legge n. 145/2018;

RILEVATO che la quantificazione del Fondo di riserva rientra nei limiti di cui all'articolo 166 del TUEL che richiede l'iscrizione di un fondo di riserva non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio in corrispondenza della missione "Fondi e Accantonamenti" e del programma "Fondo di riserva";

DATO ATTO che in forza di quanto disposto dall'art. 166, comma 2-quater, del d.Lgs. n. 267/2000, è stato stanziato, in corrispondenza della missione "Fondi e Accantonamenti" e del programma "Fondo di riserva", un fondo di riserva di cassa non inferiore allo 0,2% delle spese finali in termini di cassa, da utilizzarsi mediante deliberazioni della Giunta comunale;

DATO ATTO che il Fondo crediti di dubbia esigibilità è stato calcolato ricorrendo per i Titoli I e II ai dati dell'esercizio 2019 al posto di quelli dell'esercizio di riferimento, come previsto dall'art. 107-bis del D.L. 18/2020;

DATO ATTO che la dimostrazione della percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale è allegata al presente atto;

DATO ATTO che il fondo pluriennale vincolato entrata è quantificato in euro 707.475,40 a copertura di spese correnti e in euro 289.097,60 a copertura di spese in conto capitale per un totale di euro 996.573,00 mentre il fondo pluriennale vincolato spesa è pari a zero;

RICORDATO che, durante la gestione 2023, gli enti dovranno tendere al raggiungimento degli equilibri che saranno verificati in base agli schemi di cui all'allegato 10 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.M. 2 agosto 2022;

CONSIDERATO che il bilancio di previsione approvato in data odierna con la presente deliberazione attua quanto disposto dalle norme citate ai precedenti alinea in materia di salvaguardia degli equilibri finanziari e che i Responsabili di Settore hanno provveduto a rendere le opportune attestazioni, acquisite agli atti, circa l'inesistenza di debiti fuori bilancio nonché di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;

VISTO il verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 4 inerente il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'articolo 239 del D.Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di Bilancio di Previsione 2023/2025;

VISTI gli allegati pareri favorevoli esplicitati ai sensi dell'art.49 - I comma - del T.U.n.267/2000 in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dai responsabili dei servizi competenti indicati dalla legge;

Con i poteri della Consiglio Comunale assunti in virtù del sopra citato Decreto del Presidente della Repubblica;

VISTI;

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sugli Uffici e sui Servizi;
- il Regolamento di Contabilità;

D E L I B E R A

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2. Di approvare il Bilancio di previsione triennale 2023-2025 e di allegare i dati definitivi e le risultanze finali del suddetto documento contabile che prevedono il pareggio finanziario nonché la relazione favorevole dell'Organo di Revisione di Revisione Contabile.
3. Di dare atto che con le deliberazioni citate in premessa, sono stati adottati tutti gli atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione.
4. Di dare atto che sono previsti € 500.000,00 per l'anno 2023 e, per gli anni 2024 e 2025, € 250.000,00 di spesa corrente finanziata con i proventi derivanti dagli Oneri di Urbanizzazione.
5. Di dare atto che non sussistono i presupposti in materia di dissesto finanziario di cui agli articoli 244, 245 e 246 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.
6. Di dare atto che tra gli stanziamenti di bilancio è stato compreso, ai sensi dei principi del bilancio armonizzato di cui al D.Lgs. n. 118/2011, il Fondo crediti di dubbia esigibilità.
7. Di dare atto che sono allegati alla presente deliberazione n. 18 documenti di seguito elencati:
 - Allegato 1 - Bilancio di Previsione parte Entrata;
 - Allegato 2 - Bilancio di Previsione parte Spesa;
 - Allegato 3 - Quadro generale riassuntivo del Bilancio di Previsione;
 - Allegato 4 - Prospetto equilibri di bilancio;
 - Allegato 5 - Verbale Collegio Revisori dei Conti inerente al parere sul Bilancio di Previsione e correlata relazione;
 - Allegato 6 - Prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto 2023 comprensivo di:
 - Allegato 6.1 - Elenco analitico quote accantonate;
 - Allegato 6.2 - Elenco analitico quote vincolate;
 - Allegato 6.3 - Elenco analitico quote destinate;
 - Allegato 7 - Composizione attuale del fondo pluriennale vincolato;
 - Allegato 8 - Prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - Allegato 9 - Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - Allegato 10 - Prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - Allegato 11 - Indirizzo Internet ove è reperibile il rendiconto del Comune di Novi Ligure, nonché l'elenco degli enti e delle società con i relativi indirizzi Internet che compongono il gruppo Comune di Novi Ligure a seguito della deliberazione commissariale di Giunta Comunale n. 148/2022;
 - Allegato 12 - Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia, riferita all'ultimo rendiconto approvato;
 - Allegato 13 - Nota integrativa;
 - Allegato 14 - Indicatori sintetici bilancio 2023 – 2025;
 - Allegato 15 - Indicatori analitici bilancio 2023 – 2025;
 - Allegato 16 - Contributi comunitari;
 - Allegato 17.1 – Investimenti PNRR 2023/2025;
 - Allegato 17.2 – Altri investimenti 2023/2025;
 - Allegato 18 – Prospetto dimostrativo del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale.

8. Di dare atto, come evidenziato nella premessa alla quale si rimanda, che il bilancio di previsione 2023/2025 attua quanto disposto dagli articoli 193 e 175, comma 8, del TUEL nonché dal punto 4.2 del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 in materia di salvaguardia degli equilibri finanziari ed assestamento generale di bilancio secondo il dettaglio di cui al prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.
9. Di dare atto che la presente deliberazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 124, comma 1, del T.U.E.L. e dell'articolo 32 della Legge n. 69/2009 e che sarà, altresì, pubblicata, in modo permanente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Provvedimenti" – "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico" in ottemperanza a quanto stabilito dall'articolo 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Quindi, alla luce dell'estrema urgenza di dare esecuzione alle determinazioni adottate, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 - ultimo comma – del T.U. n. 267/2000 e s.m.i.

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme attestazione del Messo Comunale, certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni dal 16/02/2023 al 03/03/2023.

Novi Ligure, 16/02/2023

IL SEGRETARIO GENERALE

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

Divenuta esecutiva a norma dell'art. 134 comma 3 T.U. 18/8/2000, n. 267.

Novi Ligure, 27/02/2023

IL SEGRETARIO GENERALE