



Città di Novi Ligure

Decreto n. 13 del 31/12/2019

Proposta: 16 del 09/12/2019

Ufficio Proponente: Segretario Generale

Oggetto: CONFERIMENTO DI INCARICHI DIRIGENZIALI AI DIRIGENTI DI RUOLO E ALTRE ATTRIBUZIONI. PROROGA SINO AL 30 GIUGNO 2020.

IL SINDACO

Premesso che:

- la distinzione tra politica e amministrazione è l'istituto attraverso cui il legislatore ha introdotto una netta distinzione tra la responsabilità politico-amministrativa, spettante agli organi di governo, e quella gestionale-amministrativa affidata ai dirigenti;
- l'amministratore, in questo modo, viene responsabilizzato, sia dal punto di vista politico (elettorato) sia dal punto di vista amministrativo e contabile, nel definire specifiche mete di gestione (*mission*) in attuazione del proprio programma elettorale;
- la direzione per obiettivi, espressamente prevista dall'ordinamento degli enti locali, si inserisce dunque, da un lato, nell'ambito del principio della distinzione tra politica e amministrazione, definendone in parte l'oggetto, ma, dall'altro, introduce anche quello specifico modo di operare, basato sull'attività previsionale, comunemente definito come ciclo della programmazione;

Preso dunque atto che:

- la direzione per obiettivi è un approccio sistemico alla gestione dell'organizzazione, consistendo nella massima delega di pezzi degli obiettivi generali lungo la linea organizzativa, in modo che ciascun dirigente sia responsabile della realizzazione di una parte degli obiettivi del livello più alto;
- l'attività di programmazione impone di
 - adottare delle "decisioni", ossia selezionare gli obiettivi attesi (nella consapevolezza dei mezzi e degli strumenti a disposizione per il loro conseguimento);
 - utilizzare la "strategia" decisionale più opportuna;
 - dotarsi della "soluzione organizzativa" più appropriata;

Richiamati, a proposito della "soluzione organizzativa" più appropriata:

- il D.Lgs. n. 165/2001 (recante *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*), il quale
 - all'art. 2 (*Fonti*) co. 1 stabilisce che «*Le amministrazioni pubbliche definiscono, secondo principi generali fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici; individuano gli uffici di maggiore rilevanza e i modi di conferimento della titolarità dei medesimi; determinano le dotazioni organiche complessive. Esse ispirano la loro organizzazione ai seguenti criteri:*
 - a) *funzionalità rispetto ai compiti e ai programmi di attività, nel perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità. A tal fine, periodicamente e comunque all'atto della definizione dei programmi operativi e dell'assegnazione delle risorse, si procede a specifica verifica e ad eventuale revisione;*
 - b) *ampia flessibilità, garantendo adeguati margini alle determinazioni operative e gestionali da assumersi ai sensi dell'articolo 5, comma 2;*
 - c) *collegamento delle attività degli uffici, adeguandosi al dovere di comunicazione interna ed esterna, ed interconnessione mediante sistemi informatici e statistici pubblici;*



Città di Novi Ligure

Decreto n. 13 del 31/12/2019

- d) garanzia dell'imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa, anche attraverso l'istituzione di apposite strutture per l'informazione ai cittadini e attribuzione ad un unico ufficio, per ciascun procedimento, della responsabilità complessiva dello stesso;
- e) armonizzazione degli orari di servizio e di apertura degli uffici con le esigenze dell'utenza e con gli orari delle amministrazioni pubbliche dei Paesi dell'Unione europea.»
- all'art. 4. (Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità) co. 1 dispone che «Gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni, e verificano la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti. Ad essi spettano, in particolare:
[...] c) la individuazione delle risorse umane, materiali ed economico-finanziarie da destinare alle diverse finalità e la loro ripartizione tra gli uffici di livello dirigenziale generale; [...]»
 - all'art. 5 (Potere di organizzazione) co. 1 prevede che «Le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'articolo 2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa»;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), il quale all'art. 89 (Fonti) co. 5 stabilisce che «Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. [...]»

Considerato certamente opportuno per i nuovi organi di governo di questo Comune (insediatisi a seguito delle elezioni amministrative del giugno scorso), alla luce del quadro normativo sopra tratteggiato, completare l'attività di valutazione dell'organizzazione ereditata dalla precedente amministrazione e definire una nuova struttura adeguata:

- ad assicurare la miglior attenzione ai processi erogativi;
- a porre in essere attività orientate ai risultati;
- a raggiungere gli obiettivi contenuti nel mandato amministrativo;
- a garantire al comune (*holding*) una reale funzione di governo delle strategie erogative dei servizi pubblici locali;

Vista la deliberazione di giunta comunale n. 174 in data 26/08/2014, con la quale è stato definito l'attuale assetto organizzativo dell'ente;

Viste le determinazioni:

n. 16/609 in data 18.06.2018 con la quale ha modificato l'assetto interno al Settore LL.PP. e Tutela Ambientale;

n. 37/1275 in data 27/11/2018 con la quale è stata istituita la sezione presso il Settore Urbanistica;

Visto il precedente decreto n. 5 dell'08/07/2017, con il quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali ai dirigenti di ruolo del Comune sino al 31/12/2019;

Dato atto che, con decreto n. 8 del. 02/10/2019, la responsabilità dei Settori 2° Lavori pubblici e Tutela ambiente e 3° Urbanistica è stata affidata all'ing. Paolo Ravera fino al 29 febbraio 2020;



Città di Novi Ligure

Decreto n. 13 del 31/12/2019

Ritenuto opportuno prorogare gli incarichi conferiti nel predetto atto per altri sei mesi (fino dunque al 30 giugno 2020), al fine di predisporre la nuova struttura organizzativa e, di conseguenza, individuare le nuove posizioni dirigenziali;

Visti altresì:

- l'art. 50 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), il quale dispone che il Sindaco nomina i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed criteri della legge in oggetto, nonché nel rispetto dello statuto e del regolamento comunale;
- l'art. 109 del TUEL, il quale prevede che gli incarichi dirigenziali siano conferiti a tempo determinato, con provvedimento motivato e con le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del Sindaco;
- l'art. 38 dello statuto comunale;
- l'art. 21 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Ricordato, per completare il quadro di riferimento, che l'art. 13 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi stabilisce che la nomina del responsabile dell'Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) è propria del Sindaco;

Visto l'art. 22 CCNL 10.4.1996, sostituito dall'art. 13 CCNL del 23.12.1999 ed integrato dall'art. 10 CCNL 22.2.2006;

Per i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche sopra riportate

DETERMINA

- 1) Di prorogare sino al 30 giugno 2020 gli incarichi dirigenziali e le attribuzioni di cui al decreto n. 5 dell'08/07/2017, che si allega al presente atto per assicurare una migliore intelligibilità al quadro attuale delle responsabilità gestionali all'interno del Comune di Novi Ligure.
- 1) Di precisare che la decisione di cui al precedente punto 1) dipende dalla volontà di ridefinire al più presto l'assetto organizzativo del Comune di Novi Ligure.
- 2) Di richiamare il decreto n. 8 del 02/10/2019, con il quale è stato conferito incarico dei Settori 2° Lavori pubblici e Tutela ambiente e 3° Urbanistica, fino al 29 febbraio 2020, in capo all'ing. Paolo Ravera, che sino a quella data continuerà ad assumere pure il ruolo di responsabile della toponomastica.
- 3) Di ritenere opportuno, per le ragioni ampiamente esplicitate nel preambolo e poi compendiate nel precedente punto 2) del dispositivo, una conferma sino al 30 giugno 2020 pure degli incarichi di posizione organizzativa.
- 4) Di dare atto che dal 1° ottobre 2019 il nuovo segretario generale del Comune è il Dott. Pier Giorgio Cabella, il quale ai sensi dell'art. 1 co. 7 della legge n. 190/2012 (*Negli enti locali, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza è individuato, di norma, nel segretario o nel dirigente apicale, salva diversa e motivata determinazione*), ha assunto da



Città di Novi Ligure

Decreto n. 13 del 31/12/2019

li pure il ruolo di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).

- 5) Di precisare che con specifico decreto, immediatamente successivo a questo, si provvederà ad attribuire al segretario, regolandola, la responsabilità di cui al precedente punto 5).
- 6) Di ribadire e sottolineare altresì le responsabilità in capo ai dirigenti in ordine alla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, così come definite al punto 3. lett. b) dell'accluso decreto n. 5 dell'08/07/2017 e dal punto 2 del decreto 8 in data 2.10.2019.
- 7) Di demandare al dirigente preposto all'ufficio personale l'adozione degli atti contabili conseguenti.
- 8) Di dare atto che:

ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 165/2001 sono devolute al giudice ordinario, in funzione di giudice del lavoro, tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni;
pertanto, avverso il presente provvedimento, è ammesso ricorso all'autorità giudiziaria ordinaria.

Il presente provvedimento è pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni e sarà comunicato agli interessati.

IL SEGRETARIO GENERALE
Pier Giorgio Cabella

IL SINDACO
Gian Paolo Cabella