

CONFERENZA ZONALE PER L'ISTRUZIONE – ZONA PISTOIESE

Seduta del giorno 27 marzo 2025

DELIBERAZIONE n. 1

COMUNE	VOTI	PRESENTI	ASSENTI
Abetone Cutigliano	24 (10+14)		X
Agliaia	41	X	
Marliana	16	X	
Montale	34	X	
Pistoia	157	X	
Quarrata	52	X	
Sambuca P.se	16		X
San Marcello Piteglio	41 (26+15)	X	
Serravalle P.se	31	X	
TOTALE	412	372	40

La seduta è valida in quanto devono essere rappresentati dai rispettivi Sindaci/Assessori almeno n. 207 voti.

La seduta si svolge il giorno giovedì 27 marzo 2025, alle ore 14,30 in modalità telematica attraverso una videoconferenza sulla piattaforma Webex* collegandosi tramite link.

Tutti i presenti hanno ricevuto per mail i documenti allegati alla presente delibera, parti integranti e sostanziali del presente atto, non pubblicati perché contenenti dati sensibili.

Presiede il Presidente della Conferenza Zonale per l'istruzione, Assessore all'Educazione ed Istruzione del Comune di Pistoia, Benedetta Menichelli.

OGGETTO:

- Approvazione della convenzione e del piano finanziario della gestione associata delle funzioni e dei servizi in materia di progettazione educativa zonale relativa all'età scolare e infanzia - Zona Pistoiese- Allegato A);
- Nomina del Comune presso il quale incardinare la struttura di supporto tecnico/organizzativo zonale di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi educativi per la prima infanzia e l'Organismo di coordinamento zonale educazione e scuola;
- Varie ed eventuali.

Sono presenti:

Benedetta Menichelli – Comune di Pistoia –
Giulia Fondi – Comune di Agliana;
Laura Giovannelli -Comune di Marliana;
Francesco Barontini - Comune di Montale;
Annamaria Turetti - Comune di Quarrata;
Roberto Rimediotti – Comune di San Marcello- Piteglio;
Ilaria Gargini – Comune di Serravalle P.se;

Sono presenti inoltre:

Federica Taddei – Comune di Pistoia;
Alberto Ciampi – Dirigente Scolastico Ambito 20;
Clarissa Menici – Comune di Pistoia;
Simona Lombardi – Comune di Agliana;
Francesca Ferretti – Comune di Quarrata;
Tatiana Frullani - Comune di San Marcello- Piteglio;
Cristina Mariotti – Comune di Pistoia;

LA CONFERENZA ZONALE PER L'ISTRUZIONE

COME sopra legalmente costituita, ai sensi della delibera della Conferenza n. 2 (prot. n. 61776 del 26/06/2017), con la quale è stato approvato il Regolamento della Conferenza Zonale per l'Istruzione – Zona Pistoiese;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- la Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32, recante “Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro” e successive modifiche;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 8/08/2003, n. 47/R e ss.mm, recante "Regolamento di esecuzione della L.R. 26.7.2002, n. 32";
- il Testo Unico degli Enti Locali, articolo 30 “Convenzioni”;
- la Legge Regionale n. 68 del 2011 “Norme per l’esercizio associato delle funzioni”, in particolare all’articolo 20 “Convenzioni”;
- la Delibera Regione Toscana n. 584/2016;
- la Delibera Regione Toscana n. 251/2017 Criteri generali per il funzionamento delle Conferenze zonali per l’educazione e l’istruzione;
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 584 del 21 giugno 2016, che ha approvato i Criteri generali per il funzionamento delle Conferenze zonali per l’educazione e l’istruzione, fornendo le indicazioni per la strutturazione tecnico/organizzative delle Zone medesime;

- la Deliberazione della Giunta regionale n. 251 del 20 marzo 2017 che ha definito le Linee guida per l'applicazione dei criteri generali per il funzionamento delle Conferenze Zonali per l'educazione e l'istruzione;
- la Delibera della Conferenza n. 2 del 26/06/2017, con la quale è stato approvato il Regolamento della Conferenza Zonale per l'Istruzione – Zona Pistoiese;
- La Delibera della Conferenza n. 6 del 20.12.2018, con la quale sono stati approvati il tavolo di coordinamento tecnico ed i tavoli di lavoro per la progettazione pez;
- I DGR 584 e DGR 585 del 13.05.2024 della Regione Toscana;
- l'Accordo sottoscritto in data 23.09.2024, *ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA REGIONE TOSCANA E CONFERENZA ZONALE PER L'EDUCAZIONE E L'ISTRUZIONE DELLA ZONA PISTOIESE* Finalizzato alla realizzazione di un programma congiunto di sviluppo e potenziamento della governance territoriale in materia di educazione e di istruzione in particolare attraverso il rafforzamento e la qualificazione dei coordinamenti zonali educazione e scuola, nel contesto del Sistema integrato per il diritto all'apprendimento lungo tutto l'arco della vita;
- la Delibera della Conferenza Zonale n. 3 del 1 ottobre 2024 che tra l'altro approva il *PROGRAMMA DI INTERVENTO TRIENNALE 2024-2026, DI SVILUPPO DELLA GOVERNANCE TERRITORIALE IN MATERIA DI EDUCAZIONE E DI ISTRUZIONE ATTRAVERSO IL RAFFORZAMENTO E LA QUALIFICAZIONE DEL COORDINAMENTO ZONALE EDUCAZIONE E SCUOLA - ZONA Pistoiese* - ed il relativo cronoprogramma;

DATO ATTO CHE:

- nell'ambito della Zona Pistoiese la struttura di supporto tecnico della Conferenza Zonale per l'istruzione sia del settore infanzia che del settore scolastico ha avviato il percorso di concertazione territoriale fra i Comuni della Zona e gli Istituti Scolastici, secondo le modalità previste nelle sopra citate Linee Guida regionali e nella Delibera della Conferenza Zonale n. 6 del 20.12.2018;
- le indicazioni regionali sono rivolte a valorizzare la governance territoriale ed a privilegiare la programmazione e progettazione di zona e di rete per contrastare la progettualità parcellizzata e la dispersione scolastica;

CONSIDERATO che la riunione della Conferenza ha avuto il seguente andamento:

Ha avuto inizio alle ore 14,40 ed è terminata alle ore 15,50.

L'Assessore all'Istruzione del Comune di Pistoia, in qualità di Presidente della Conferenza Zonale, Benedetta Menichelli, saluta e ringrazia i presenti per la collaborazione e introduce il primo argomento all'o.d.g.

Ripercorre le finalità della programmazione zonale in materia di educazione, scuola ed infanzia e ripercorre l'iter che ha portato alla redazione e sottoscrizione da parte della Conferenza Zonale – Zona Pistoiese – dell'accordo di collaborazione con la Regione Toscana ed alla redazione del Programma di Intervento triennale 2024-2026 di sviluppo della governance territoriale in materia di educazione e di istruzione attraverso il rafforzamento e la qualificazione del coordinamento zonale educazione e scuola – Zona Pistoiese -.

La Regione Toscana chiede ora alle Conferenze Zonali di procedere a redigere una Convenzione

per l'esercizio delle funzioni associate dei servizi in materia di progettazione educativa zonale relativa all'età scolare e infanzia. E' un iter simile a quello che i Comuni hanno già vissuto per la gestione associata del turismo. Dà atto che la struttura tecnica di supporto alla Conferenza Zonale ha redatto una bozza di convenzione -Allegato A), delineato le attività previste ed i profili professionali -Allegato B), un piano finanziario per il funzionamento della stessa e ha proposto anche una ripartizione delle spese in percentuale adottando la percentuale del voto che ciascun comune ha in Conferenza Zonale - Allegato C). Tutto il materiale è stato inviato prima della seduta in corso. L'assessore Menichelli invita i presenti a prendere parola.

Chiede la parola l'assessore Rimediotti per esplicitare perplessità sull'efficacia degli interventi dei PEZ scolare e ritiene che, al di là dell'argomento della gestione associata è necessaria una riflessione politica, che ha chiesto molte volte.

Per affrontare questa tematica Menichelli propone di proseguire l'incontro senza la presenza dei tecnici una volta terminati gli argomenti all'o.d.g della conferenza zonale e gli Assessori si dicono d'accordo.

Prende la parola Giovannelli che esprime difficoltà per il suo Comune ad intervenire sul bilancio con la quota di compartecipazione. In particolare ha necessità di rimandare la decisione dopo una riflessione, non nel merito della gestione associata che riconosce come risorsa, ma nel merito della quantificazione del contributo. Non vuole uscire dal sistema, ma trovare una soluzione per sostenerlo.

Menichelli afferma di comprendere le difficoltà dei Comuni, che sono le stesse del Comune di Pistoia; prima c'era una quota che la Regione destinava al coordinamento e che copriva anche i costi sostenuti dal comune di Pistoia. Dallo scorso anno tutta la gestione del PEZ ha pesato sul bilancio del Comune di Pistoia perché le risorse legate all'accordo triennale non coprono tutti i costi derivati da una gestione che è diventata molto più onerosa. Menichelli comunque precisa che le quote proposte sono state calcolate sulle quote di voto dei Comuni in Conferenza Zonale, ma possono essere cambiate con un altro criterio.

Il Comune di Pistoia d'altra parte non gestisce solamente il PEZ Scolare, ma, ad esempio, anche il PEZ Infanzia, il dimensionamento e la rete scolastica.

L'assessore Fondi precisa che ha già vissuto la stessa situazione con la gestione associata del turismo. La gestione associata è un bene per tutti. L'alternativa al trasferimento dei fondi, cioè il trasferimento di forza lavoro, non è una soluzione, ma un'eventuale azione peggiorativa.

Propone un tavolo politico da cui può scaturire un documento da inviare alla Regione Toscana dove evidenziare le criticità e presentare misure migliorative.

L'assessore Gargini è pienamente d'accordo; il trasferimento di un tecnico che lavora in modo sporadico sul pez non è fattibile; sicuramente il trasferimento di fondi è la soluzione migliore di partecipazione alla gestione associata. Afferma che è importante per gli Assessori il confronto con i tecnici dell'Ufficio.

Interviene il dirigente scolastico Ciampi a nome di tutti i Dirigenti dell'Ambito 20, testimoniando le molte criticità e perplessità sul nuovo PEZ scolare. Ci tiene a testimoniare il lavoro estremamente gravoso che fa il Comune di Pistoia ed a confermare che le attività di gestione e rendicontazione sono molto complesse e gravose anche per le segreterie degli Istituti scolastici.

L'assessore Menichelli ricorda che la Conferenza Zonale già lo scorso anno in data 15.03.2024, ha inviato alla Regione un documento con cui venivano rappresentato le difficoltà della gestione del PEZ e qualche semplificazione è stata ottenuta sul bando 24-25.

L'assessore Turetti afferma che il Dirigente Ciampi può dirci quanto impattano i laboratori sulla popolazione scolastica. E si dichiara d'accordo sul fatto che il Comune di Pistoia debba essere sostenuto nella gestione associata.

L'assessore Barontini si dice d'accordo con Gargini e Turetti e chiede che al prossimo incontro della Conferenza Zonale siano convocati anche i tecnici a supporto degli Assessori. Anche la gestione della misura nidi gratis è molto gravosa per i Comuni, ma ha un grande impatto sul

territorio e per le famiglie; ugualmente se il pez impatta sulla popolazione scolastica, va portato avanti. Dai vari assessori viene chiesto che il rappresentante dei dirigenti si esprima sul fatto se tale sforzo produce o meno dei risultati e se impattano sul mondo della scuola.

Il dirigente Ciampi conferma che il PEZ impatta positivamente sulla popolazione scolastica e che dobbiamo continuare a progettare. I dati riferiscono che su 20 Istituti Scolastici dell'Ambito 20, 12 hanno aderito al Pez scolare. Inoltre è un'importante progettazione perché offre laboratori inclusivi a ragazzi disabili, alunni non italo-foni o con disagio socio-culturale. A favore della progettazione va aggiunto che i fondi PEZ sono certi ed a lungo termine.

L'assessore Menichelli conferma i dati: su 20 Istituti Scolastici solo 8 non hanno progettato; sono stati progettati 376 laboratori e la Regione ne ha approvati 368.

La dirigente Taddei interviene come responsabile di tutto il sistema; vede i Dirigenti Scolastici affaticati dalla gravosità della gestione dei laboratori e critici su alcuni aspetti (la rigidità è dovuta al sistema degli FSE), ma l'evidenza è che il lavoro in gruppo è valutato positivamente e anche il riscontro che viene dai ragazzi e dagli insegnanti è assolutamente positivo.

Ci tiene, inoltre, a precisare che all'ultimo incontro, rivolto ai dirigenti scolastici, erano presenti anche i rappresentanti di tre Istituti Scolastici che quest'anno non hanno progettato, perché probabilmente i fondi del PNRR, che hanno anche questi gravato sull'organizzazione degli ITC, finiranno.

Dopo gli interventi sopra riassunti, l'assessore Menichelli propone di mettere al voto l'approvazione della gestione associata e rivedersi a breve per il voto sulle quote e le risorse – articolo 8 - che i Comuni metteranno a disposizione.

La proposta della gestione associata è accolta all'unanimità dei presenti viene accolta e viene approvata la convenzione allegato A) al presente atto, sua parte integrante e sostanziale, tranne l'articolo 8 che sarà oggetto di successivo approfondimento.

Nell'incontro vengono proposti alcuni criteri alternativi (popolazione età 0/18 residente nei comuni, numero di laboratori negli ITC dei comuni) che al momento non trovano unanimità. In particolare la maggior parte dei presenti ritiene che la numerosità dei laboratori per comune non sia un criterio adeguato, sia perché sottoposto a cambiamento annuo, sia perché i bambini e ragazzi possono accedere a tutti gli ITC indipendentemente dalla residenza e quindi usufruire delle opportunità Pez anche se negli ITC ubicati in un comune non sono attivi laboratori.

Il dirigente Taddei propone un incontro fra tecnici prima della prossima Conferenza Zonale, per trovare altri criteri per la ripartizione delle quote da presentare alla Conferenza Zonale, così da facilitare il lavoro della parte politica. La proposta è accolta dall'unanimità dei presenti.

L'assessore Menichelli riprende la parola e presenta il secondo argomento all'o.d.g.: la nomina del Comune presso il quale incardinare la struttura di supporto tecnico/organizzativo zonale di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi educativi per la prima infanzia e dell'Organismo di coordinamento zonale educazione e scuola; chiede, quindi, ai Comuni della Zona Pistoiese presenti (Agliaiana, Marliana, Montale, Pistoia, Quarrata, San Marcello-Piteglio, Serravalle P.se) se uno dei suddetti Comuni vuole essere la sede ed il gestore di tale struttura.

Viene individuato il Comune di Pistoia e viene approvata all'unanimità dei voti la nomina al Comune di Pistoia come sede della struttura di supporto tecnico/organizzativo zonale di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi educativi per la prima infanzia e dell'Organismo di coordinamento zonale educazione e scuola.

Fra le varie ed eventuali viene approvata la delega in caso di assenza del responsabile, alla

Funzionaria Dott.ssa Clarissa Menici, E.Q. U.O.C. Servizi Educativi e Sistema Educativo e Scolastico Integrato del Comune di Pistoia e delega alla stessa della firma e vidimazione dei registri.

Alle ore 15,50 si conclude l'incontro plenario, escono dalla riunione il Dirigente Scolastico ed i tecnici dei Comuni e la Conferenza rimane aperta per un confronto politico ai soli Assessori.

CONSIDERATO CHE:

La Conferenza Zonale ha approvato, con la totalità dei voti favorevoli dei presenti, parte dei punti all'ordine del giorno, con le specifiche di sopra dettagliate e gli allegati parti integrante e sostanziali alla presente Deliberazione;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione di quanto sopra;

DELIBERA

1. di richiamare integralmente e approvare i contenuti della narrativa del presente atto;
2. di approvare la convenzione della gestione associata delle funzioni e dei servizi in materia di progettazione educativa zonale relativa all'età scolare e infanzia-Zona Pistoiese- Allegato A) parte integrante e sostanziale del presente deliberazione, ad esclusione dell'art. 8 "rapporti finanziari" per l'approvazione del quale si rimanda ad un atto successivo;
3. di approvare gli allegati propedeutici alla stesura della convenzione sopra citata; nello specifico: le competenze, le attività, i profili professionali e la strumentazione richiesti per svolgere le funzioni, sia dell'organismo di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi educativi per la prima infanzia, sia dell'Organismo di coordinamento zonale educazione e scuola, Allegato B) e il piano finanziario con la ripartizione per comune, allegato C), entrambi allegati e parti integranti del presente atto, non pubblicati, perché contenenti dati sensibili;
4. di nominare il Comune di Pistoia come sede presso la quale incardinare la struttura di supporto tecnico/organizzativo zonale, l'organismo di coordinamento gestionale e pedagogico dei servizi educativi per la prima infanzia e l'Organismo di coordinamento zonale educazione e scuola;
5. di approvare la delega in caso di assenza del responsabile, alla Funzionaria Dott.ssa Clarissa Menici, E.Q. U.O.C. Servizi Educativi e Sistema Educativo e Scolastico Integrato del Comune di Pistoia e delega alla stessa della firma e vidimazione dei registri;
6. di procedere a trasmettere il presente atto alla Provincia di Pistoia;
7. di trasmettere altresì il presente atto ai Responsabili dei Comuni della Zona Pistoiese per i successivi adempimenti dovuti ai sensi della normativa vigente.

**II PRESIDENTE
DELLA CONFERENZA ZONALE PER L'ISTRUZIONE
ZONA PISTOIESE
Benedetta Menichelli**