



Atto n. 7 Seduta del 27/02/2024

Classificazione 6.9 Fascicolo N.26/2024

VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE E TECNOLOGIE ASSIMILABILI E RELATIVA "MAPPA DELLE LOCALIZZAZIONI" E AGGIORNAMENTO DELLA TAVOLA DEI VINCOLI DI CUI ALL'ART. 37 L.R. 24/2017

Prima Convocazione

Seduta Pubblica

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **ventisette** del mese di **Febbraio** alle ore **19:12** nella sala Consiliare della Civica Residenza, previa formale convocazione del Sindaco e di tutti i Consiglieri, si è riunito il Consiglio Comunale ai sensi del vigente Regolamento Comunale.

All'inizio della discussione dell'argomento in oggetto, risultano presenti ed assenti:

TITOLO	NOMINATIVO	PRES.	TITOLO	NOMINATIVO	PRES.
Sindaco	ANGELINI DANIELA	Pres.	Consigliere	SAPUCCI FRANCESCA	Ass. G.
Consigliere e Presidente del Consiglio	GOBBI SIMONE	Pres.	Consigliere	MONTANARI MASSIMO	Pres.
Consigliere	ANGELINI CHIARA	Pres.	Consigliere	CALDARI STEFANO	Pres.
Consigliere	VARO ILIA	Pres.	Consigliere	ANGELINI CLAUDIO	Ass. G.
Consigliere	FABBRI GLORIA	Pres.	Consigliere	VILLA MORENO	Pres.
Consigliere	BIAGINI CHIARA	Pres.	Consigliere	TOSI RENATA	Pres.
Consigliere	TORCOLACCI ENEA	Pres.	Consigliere	GALLI LAURA	Pres.
Consigliere	CARGNELLI SARA	Ass.	Consigliere	RAFFAELLI ELENA	Ass.
Consigliere	CUPPARONI FILIPPO	Pres.	Consigliere	PAOLINI STEFANO	Pres.
Consigliere	PREMI LORENZO	Pres.	Consigliere	DIONIGI PALAZZI ANDREA	Pres.
Consigliere	RIGHETTI LAZZARO	Pres.	Consigliere	VILLA VALENTINA	Pres.
Consigliere	DE PASCALE MARCO	Pres.	Consigliere	VANNUCCI GIANLUCA	Pres.
Consigliere	TORSANI FEDERICA	Pres.			

Presenti: 21

Assenti: 4

L'assemblea è presieduta dal Presidente del Consiglio Comunale, Simone Gobbi.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lett. A, D.Lgs. 267/00) il Segretario Comunale Giuseppina Massara.

Sono presenti, inoltre, gli Assessori: VILLA SANDRA, CAPOCASA ORESTE, GUIDI MATTIA, IMOLA SIMONE, ANDRUCCIOLI CHRISTIAN, NICOLARDI ALESSANDRO, ZOFFOLI ADELE MARINA.

INIZIO DISCUSSIONE PRESENTE PUNTO: ore 21:22

E' presente in Sala Consiliare la Dott.ssa Mambelli, Dirigente del Settore Governo sostenibile del territorio – Urbanistica – Edilizia privata – Ambiente.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata proposta di delibera numero 2, predisposta in data 18/01/2024 dal Settore "Settore 5 - Governo sostenibile del territorio-Urbanistica-Edilizia Privata-Ambiente" - Servizio "Servizio Energia Sostenibilità ambientale e S.I.T." (Proponente: Assessore ANDRUCCIOLI CHRISTIAN);

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi in ordine alla regolarità tecnica/contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, allegati parti integranti e sostanziali del presente atto, firmati digitalmente:

- Responsabile del Servizio interessato, TECLA MAMBELLI, in data 08/02/2024: Parere Favorevole;
- Responsabile di Ragioneria, BOTTEGHI LUIGI, in data 09/02/2024: Parere Favorevole;

Dato atto che la pratica è stata esaminata dalla Commissione Controllo e Garanzia nella seduta del 15/02/2024, con parere favorevole, come risulta da Verbale e audio, firmato digitalmente, allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;

Udita l'illustrazione iniziale dell'Assessore Andruccioli, seguono gli interventi dei Consiglieri Vannucci, Righetti ;

Sentiti gli ulteriori interventi dei Consiglieri Moreno Villa e Fabbri per le dichiarazioni di voto;

Il dibattito, integralmente registrato in formato audio-digitale ex art.20, comma 2 lett. d), Legge n.241/1990 ed art.22 D.Lgs. n.82/2005, è allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;

Durante la discussione i Consiglieri presenti sono n. 21 (compreso il Sindaco);

Disposta la votazione sulla proposta di deliberazione, con il sistema elettronico, con il seguente esito:

Presenti	n. 21
Astenuti	n. 08 (<i>Caldari, Dionigi Palazzi, Galli, Paolini, Tosi, Vannucci, Villa Moreno, Villa Valentina</i>)
Votanti	n. 13
Favorevoli	n. 13
Contrari	n. //

DELIBERA

1) di approvare l'allegata proposta di deliberazione;

2) di dare atto che i seguenti documenti, firmati digitalmente, sono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Pareri di regolarità tecnico/contabile;
- Allegato A - Mappa delle Localizzazioni;
- Regolamento telefonia mobile 05 feb 24;
- Verbale ed audio della riunione della Commissione Controllo e Garanzia svoltasi in data 15/02/2024;
- Registrazione in formato audio-digitale del dibattito consiliare.

La presente deliberazione DIVENTA ESECUTIVA per decorrenza dei termini dal giorno di pubblicazione all'Albo Pretorio Online (10 gg.), ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Il presente Regolamento, ai sensi dell'art. 10 delle Preleggi, diviene obbligatorio nel decimo-quinto giorno successivo a quello della loro pubblicazione.

DOCUMENTI ALLEGATI PARTI INTEGRANTI E SOSTANZIALI DEL PRESENTE ATTO, FIRMATI DIGITALMENTE:

- Pareri di regolarità tecnico/contabile;
- Allegato A - Mappa delle Localizzazioni;
- Regolamento telefonia mobile 05 feb 24;
- Verbale ed audio della riunione della Commissione Controllo e Garanzia svoltasi in data 15/02/2024;
- Registrazione in formato audio-digitale del dibattito consiliare.

Proposta di Consiglio Comunale numero 2 del 18/01/2024.

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE E TECNOLOGIE ASSIMILABILI E RELATIVA "MAPPA DELLE LOCALIZZAZIONI" E AGGIORNAMENTO DELLA TAVOLA DEI VINCOLI DI CUI ALL'ART. 37 L.R. 24/2017

Premesso che:

- il Comune di Riccione ha sempre posto la massima attenzione nel temperare le esigenze di tutela della salute della popolazione e di tutela del paesaggio, con la necessità di garantire i servizi di telecomunicazioni e radiotelevisivi;
- l'installazione delle stazioni radio base per la telefonia mobile è disciplinata dal D.Lgs. 1° agosto 2003 n. 259 – Codice delle Comunicazioni elettroniche e s.m.i., che riconosce le infrastrutture di reti pubbliche di comunicazione quali opere di urbanizzazione primaria, consentendo la loro installazione in qualsiasi parte del territorio comunale;
- viene in ogni caso riconosciuta dall'ordinamento (art. 8 comma 6 della L. 36/2001, come da ultimo modificato dall'art. 38 comma 6 L. 11.09.2020 n. 120) la possibilità ai Comuni di *“adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici con riferimento a siti sensibili individuati in modo specifico, con esclusione della possibilità di introdurre limitazioni alla localizzazione in aree generalizzate del territorio di stazioni radio base per reti di comunicazioni elettroniche di qualsiasi tipologia e, in ogni caso, di incidere, anche in via indiretta o mediante provvedimenti contingibili e urgenti, sui limiti di esposizione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, sui valori di attenzione e sugli obiettivi di qualità, riservati allo Stato ai sensi dell'[articolo 4](#)”*;
- la giurisprudenza amministrativa ha spesso ritenute illegittime le previsioni regolamentari adottate dagli enti locali che vietano, genericamente, l'installazione degli impianti in determinate aree o a distanze minime da luoghi sensibili, sulla base di argomentazioni attinenti alla protezione della salute da possibili fonti di inquinamento elettromagnetico;
- al contrario, è stata riconosciuta la legittimità della regolamentazione/pianificazione locale, anche in termini di zonizzazione del territorio, ovvero l'individuazione di aree idonee o meno alla localizzazione degli impianti, tutte le volte in cui tale disciplina comunale non sia tale da impedire o ostacolare ingiustificatamente l'inserimento degli impianti e quindi consenta sempre soluzioni di localizzazione alternative per la realizzazione della rete di telefonia;

Rilevato che:

- le nuove tecnologie disponibili per le telecomunicazioni comportano la necessità di riconfigurare gli impianti esistenti o di installare nuovi pali per la telefonia mobile nel territorio comunale;
- il Comune ha un ampio territorio urbanizzato che necessita di una copertura capillare mediante numerose antenne di telefonia;

Ritenuto che rivesta fondamentale importanza razionalizzare l'ubicazione dei nuovi impianti di telefonia mobile sul territorio comunale, per evitare il proliferare di pali;

Premesso inoltre che:

- dagli approfondimenti effettuati dagli uffici è emerso che un regolamento senza una mappa per la localizzazione delle antenne costituisce uno strumento debole e facilmente impugnabile dai gestori della telefonia mobile, nel caso venissero individuate dal Comune come idonee delle zone non adatte alla copertura del servizio;
- il regolamento, corredato dalla relativa mappa delle localizzazioni deve essere uno strumento dinamico e aggiornato annualmente in quanto la tecnologia è in rapida e continua evoluzione;
- data la complessità della materia, sia per gli aspetti tecnici che per gli aspetti giuridici, è risultato necessario rivolgersi a esperti esterni particolarmente competenti;
- con delibera di Giunta Comunale n.39 del 03.02.2023 sono state approvate le linee di indirizzo per la localizzazione delle antenne di telefonia mobile e il controllo della qualità ambientale legata alle esposizioni a campi elettromagnetici;
- con Determina n. 639 del 05.05.2023 è stata acquisita specifica collaborazione da parte della ditta Polab s.r.l. mediante stipula di un contratto di servizio triennale, finalizzata alla redazione del "Regolamento" e della mappa per la localizzazione di antenne di telefonia mobile sul territorio comunale, all'attività di aggiornamento annuale della mappa e all'assistenza e supporto agli uffici nella gestione delle criticità;
- con nota n. 12473 del 13.02.2023, il Comune ha inviato ai soggetti gestori delle reti di telefonia mobile una richiesta con la quale si invitavano gli stessi a presentare i loro piani di sviluppo relativi al territorio comunale di Riccione;
- i piani di sviluppo, una volta acquisiti al protocollo comunale, sono stati trasmessi alla ditta incaricata per la redazione degli elaborati;
- il Regolamento e la mappa sono stati quindi elaborati considerando le richieste di sviluppo dei vari gestori, privilegiando le localizzazioni per lo sviluppo delle reti su aree di proprietà pubblica, tenendo presenti gli obiettivi di minimizzare l'esposizione della popolazione all'inquinamento elettromagnetico, garantendo al contempo la copertura dei servizi, e di tutelare l'ambiente e il paesaggio;

Visto che con pec acquisite al protocollo comunale al n. 94068 e 94069 del 29.11.2023, al n. 95368 del 04.12.2023 la Ditta Polab s.r.l., in esito al confronto con gli uffici competenti e con l'amministrazione comunale, ha consegnato la stesura finale del "Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili", e l'allegato A "Mappa delle localizzazioni" allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, oltre agli elaborati di istruttoria tecnica a supporto, depositati presso il Settore Governo sostenibile del Territorio - Urbanistica - Edilizia Privata – Ambiente di seguito elencati:

- Relazione Tecnica - RT_013_23_P_02;
- Allegato 1 - RT_013_23_P_02;

- Allegato 2 - RT_013_23_P_02;

Visto che in data 16 gennaio 2024 con prot. 3648 e prot. 3651 è stato trasmesso da Polab srl un aggiornamento della mappa delle localizzazioni e delle analisi di supporto:

- Relazione Tecnica - RT_013_23_P_03;
- Allegato 1 - RT_013_23_P_03;
- Allegato 2 - RT_013_23_P_03;

Visto che in data 5 febbraio 2024 è stata trasmessa da Polab srl la versione definitiva del Regolamento a seguito delle osservazioni trasmesse informalmente dal Servizio Attività Economiche e dall'Ufficio Sismica Associato;

Ritenuto che il Regolamento e la relativa mappa delle localizzazioni, così elaborati, perseguano gli obiettivi specifici di:

- tutelare i cittadini dai rischi derivanti dall'esposizione a campi elettromagnetici, minimizzando l'esposizione della popolazione all'inquinamento elettromagnetico ad essi connesso;
- tutelare l'ambiente e il paesaggio, coniugando lo sviluppo del progresso e delle tecnologie con i criteri di sostenibilità ambientale, minimizzando i fattori di inquinamento visivo a carico del paesaggio urbano ed extraurbano derivante dagli impianti;
- garantire un adeguato sviluppo delle reti per un corretto funzionamento del servizio pubblico di telefonia mobile, a parità di condizioni tra i diversi gestori;
- assicurare il rispetto dei luoghi considerati sensibili;

Considerato inoltre che:

- le Norme tecniche di attuazione del vigente Piano Strutturale Comunale – PSC del Comune di Riccione all'art. 3.13 c.11 - Impianti fissi per la telefonia mobile, stabiliscono che: *“La localizzazione di impianti fissi per la telefonia mobile è condizionata al rispetto delle norme di cui al Capo III della L.R. 30/2000 e della relativa “Direttiva per l'applicazione” di cui alla delibera della G.R. n. 197 del 20/2/2001, e successive eventuali modificazioni e integrazioni e della L.R. 30/2002. La localizzazione di nuovi impianti non è comunque ammessa:*
 - *nelle aree destinate ad attrezzature sanitarie, assistenziali e scolastiche, o su edifici comunque destinati a tali usi;*
 - *sugli edifici di interesse storico-architettonico o di pregio storico-culturale e testimoniale (di cui agli artt. 2.14 e 2.15);*
 - *nelle parti del territorio comunale assoggettate a uno o più dei vincoli di cui agli artt. 2.2, 2.6, 2.7, 2.8, 2.11, e 2.13;*
 - *nelle aree entro una distanza di mt. 100 dalle visuali panoramiche di cui alla Tav. 2 ed indicate al precedente art. 2.10.**Nel rispetto dei vincoli di cui al precedente capoverso, l'installazione, la riconfigurazione, l'esercizio e la dismissione di impianti fissi per la telefonia mobile è disciplinata da un apposito regolamento comunale”;*

- le norme del vigente RUE disciplinano all'art. 3.4.8 gli Impianti fissi di comunicazione per la telefonia mobile (Stazioni Radio Base – SRB), prevedendo: *“2. Nel rispetto dei vincoli di cui al*

punto 11 dell'art. 3.13 delle N.T.A. del PSC l'installazione, la riconfigurazione, l'esercizio e la dismissione di impianti fissi per la telefonia mobile, oltre che a tutte le ulteriori disposizioni del presente RUE, è disciplinata dalle ulteriori disposizioni del presente comma. Al fine di perseguire il raggiungimento degli obiettivi di qualità previsti dalla vigente normativa, in considerazione dell'alta concentrazione di bambini e persone disabili (malati, immunodepressi, ecc.), ed in riferimento alla relazione tecnica agli atti dell'ufficio Ambiente, è fatto divieto di installare stazioni radio-base fisse e mobili entro un raggio di 200 metri e microcelle entro un raggio di 50 metri dai seguenti edifici:

a) Strutture scolastiche (scuole e asili);

b) Attrezzature sanitarie ed assistenziali (ospedali, case di cura o protette).

Per evitare il proliferare di antenne su aree private, l'Amministrazione Comunale segnala proprie aree, strutture, ecc., sulle quali possono essere installate antenne radio base e microcelle. Nell'ipotesi di concentrazione di stazioni radiobase, l'Amministrazione potrà collocare postazioni fisse per il rilevamento del livello di campo elettromagnetico. Le aree pubbliche disponibili costituiscono motivo di precedenza rispetto ad aree private situate nella stessa zona di influenza. Deve essere mitigato, per quanto possibile, l'impatto visivo delle stazioni radio base esistenti (se oggetto di riconfigurazione) o nuove installazioni;

- la Tavola dei Vincoli del Comune di Riccione è stata approvata con la VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO ED EDILIZIO (RUE) AI SENSI DELL'ART. 33, COMMA 4BIS DELLA L.R. N. 20/2000 e s. m. e i. denominata: "Variante 2016" con Delibera di C.C. n° 32 del 07/11/2016 e confermata nella VARIANTE NORMATIVA AL REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (RUE_2017), approvata con Delibera di C.C. n° 22 del 19/07/2018;

- nella Tavola dei Vincoli del Comune di Riccione denominata TAV026 sono riportati gli "Impianti fissi di comunicazione per la telefonia mobile: stazioni radio base" e le fasce di rispetto di 200 mt e 50mt (rispettivamente per le antenne e le microantenne) definite ai sensi dell'art. 3.4.8 delle Norme del RUE;

- nell'elaborato di RUE Scheda dei vincoli è compresa la "Scheda Impianti e infrastrutture -Fasce di Rispetto dalle Infrastrutture Tecnologiche ed Attrezzature - IMPIANTI FISSI DI COMUNICAZIONE PER LA TELEFONIA MOBILE: STAZIONI RADIO BASE, disciplina ARPA;

Richiamati consolidati orientamenti giurisprudenziali anche recenti (cfr. Consiglio di Stato sez. III 22/08/2016 n. 3662; Consiglio di Stato sez. VI, 13/03/2018 n. 1592, Consiglio di Stato sez. VI 26/09/2022 n. 8259; T.A.R. Lombardia sez. II 08/02/2023 n. 318), secondo i quali Comuni e Regioni non hanno la competenza a fissare limitazioni generali sotto forma di distanze da luoghi sensibili;

Ritenuto pertanto che le relative disposizioni di PSC e RUE che disciplinano gli impianti di telefonia mobile fissando limitazioni generali sotto forma di distanze da luoghi sensibili siano nulle per difetto di attribuzione e quindi inefficaci;

Evidenziato che il Regolamento per la telefonia mobile e la allegata mappa delle localizzazioni, operando una ricognizione puntuale in base ai piani di sviluppo annuali dei soggetti gestori degli impianti di telefonia mobile, sia coerente con la Legge 22 febbraio 2001, n. 36 e ss.mm.ii. - Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici;

Evidenziato inoltre che il presente provvedimento non comporta oneri economici né variazioni patrimoniali dell'Ente;

Visti:

- la Legge 22 febbraio 2001, n. 36, e ss.mm.ii., “Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici”;
- il D.P.C.M. 08.07.2003, “Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 300 GHz”;
- il D. Lgs. 01.08.2003 n. 259, e ss.mm.ii., “Codice delle comunicazioni elettroniche”;
- il D.L. 179/2012, art. 14, come convertito in legge con modificazione dalla L. n. 221 del 17.12.2012 ;

Visto lo Statuto Comunale e quanto in premessa indicato;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

P R O P O N E

1. Per le motivazioni di cui in premessa narrativa, di approvare il “Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili” e la relativa “Mappa delle localizzazioni” (All.A), allegati al presente atto quali parte integrante e sostanziale, predisposti dalla ditta Polab srl;
2. di dare atto che il “Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili”, prevale su eventuali disposizioni regolamentari comunali che risultino in contrasto con lo stesso, e in particolare con l'art. 3.13 c.11 delle Norme tecniche di attuazione del vigente Piano Strutturale Comunale – PSC del Comune di Riccione e con l'art. 3.4.8 comma 2 delle Norme del vigente RUE;
3. di dare atto che dalla data di efficacia del presente atto sono da considerare inefficaci le norme di PSC e RUE non coerenti con il Regolamento e la relativa mappa delle localizzazioni;
4. di eliminare dalla Tavola dei vincoli l'elaborato denominato TAV026 e dall'elaborato di RUE “Scheda dei vincoli”, la “Scheda Impianti e infrastrutture -Fasce di Rispetto dalle Infrastrutture Tecnologiche ed Attrezzature - IMPIANTI FISSI DI COMUNICAZIONE PER LA TELEFONIA MOBILE: STAZIONI RADIO BASE, disciplina ARPA;
5. di dare adeguata pubblicità al Regolamento e al relativo Allegato sul sito web del Comune;
6. di dare atto che il Presente provvedimento non comporta oneri economici né variazioni patrimoniali dell'Ente;

7. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'architetto Tecla Mambelli Dirigente del Settore "Governare Sostenibile del Territorio – Urbanistica - Edilizia Privata -Ambiente", la quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace.

Del che s'è redatto il presente verbale che viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE
SIMONE GOBBI
(Documento Firmato Digitalmente)

IL SEGRETARIO COMUNALE
GIUSEPPINA MASSARA
(Documento Firmato Digitalmente)